

Jaarverslag commissie bezwaarschriften 2021

Juni 2022

Inhoud

Voorwoord	3
1. Aanbevelingen en conclusies	4
2. Inleiding	5
3. Werkwijze	5
Taak commissie	5
Werkwijze commissie	5
Samenstelling commissie	6
4. Inzicht in aantallen bezwaarzaken.....	7
Uitleg termen	8
Overzicht adviezen en overige opties	9
5. Inzicht in bezwaarzaken per afdeling	9
Aantallen	9
Bezwaarzaken Publiekscontacten	10
Bezwaarzaken Financiën en Facilitair	10
Bezwaarzaken 't Baken	11
Bezwaarzaken Ruimte	11
6. In navolging op het advies	12
Wettelijke beslistermijn	12
Contraire besluiten	13
Beroep	13
Motivering besluiten	13
Proceskostenvergoeding	13

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van de commissie Bezwaarschriften (hierna commissie) van de gemeente Lochem met een terugblik over het jaar 2021. Weer een bijzonder jaar met het coronavirus. De werkwijze van de commissie moest aangepast blijven. Naast fysieke zittingen zijn er digitale zittingen en hybride zittingen (digitaal en fysiek) georganiseerd.

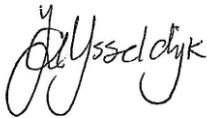
De commissie brengt jaarlijks verslag uit van haar werkzaamheden. In dit verslag worden de werkzaamheden van de commissie van het jaar 2021 beschreven. Het aantal bezwaren in 2021 (97 bezwaren) is toegenomen ten opzichte van 2020 (87 bezwaren). Een toename die vooral wordt verklaard doordat tegen een aantal besluiten meerdere bezwaren zijn ontvangen.

De commissie ervaart het adviseren aan de gemeente Lochem als zinvol en gewaardeerd. De commissie waardeert het als gemachtigden van het college een verweerschrift opstellen. Dit is voor alle partijen heel prettig. Daarnaast ziet de commissie met name in het sociaal domein een bereidheid om te zoeken naar pragmatische oplossingen, zonder afbreuk te willen doen aan wet- en regelgeving.

De commissie bestaat uit leden met een zeer uiteenlopende achtergrond, al is het merendeel wel werkzaam bij een publiekrechtelijke instantie. Ervaring en kennis die bijdraagt om tot een gezamenlijke weloverwogen en gedragen advisering te komen. De ondersteuning van de secretarissen is daarbij van groot belang en daarvoor is dan ook van alle leden veel waardering.

Lochem, juni 2022

Met vriendelijke groet,



Sandra IJsseldijk
voorzitter

1. Aanbevelingen en conclusies

De volgende aanbevelingen en conclusies worden getrokken aan de hand van het jaarverslag.

1. De commissie waardeert dat de gemachtigden van het college een verweerschrift opstellen. De ervaring is dat in de zaken waar geen verweerschrift wordt aangeleverd er meer onduidelijkheid is met name bij bezwaarmakers; zij voelen zich overvallen door de standpunten van het college en kunnen daar niet of niet adequaat op reageren. Het ontbreken van een verweerschrift leidt er ook toe dat er meer vragen zijn bij de leden van de commissie. Dit doet zich voor met name bij de bezwaren tegen de omgevingsvergunningen. Dit alles komt de behandeling van de bezwaren niet ten goede. Het tijdig aanleveren van een verweerschrift bij alle bezwaren is om die reden na te streven.
2. Met name in het sociaal domein ziet de commissie progressie in de motivering van de besluiten. In 2020 heeft de commissie bij iets meer dan 50% het advies gegeven aan het college om de motivering van een bestreden besluit aan te passen. In 2021 is het percentage aanzienlijk verminderd naar iets meer dan 16%. De commissie ziet vooruitgang. Echter, blijft dit een aandachtspunt, omdat het college alle besluiten op een zorgvuldige manier moet nemen.
3. In verband met de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen, blijft het tijdig beslissen een belangrijk aspect. In 2021 is in 39,18% van de gevallen tijdig beslist op een bezwaarschrift. De commissie tracht de adviezen binnen 12 weken (na afloop van de bezwarentermijn) uit te brengen zodat het college binnen de wettelijke beslistermijn de beslissing op bezwaar kan nemen. De commissie heeft niet kunnen vaststellen dat er in alle bezwaarzaken tijdig een beslissing op bezwaar is genomen, wat wel is vereist. De commissie beveelt aan om, na de advisering door de commissie, de afhandeling van het bezwaarschrift voortvarend op te pakken, zodat het percentage "binnen de beslistermijn afgehandelde bezwaarschriften" weer wordt verhoogd.
4. Wat de commissie verder in positieve zin is opgevallen bij het samenstellen van dit jaarverslag, is dat van de 11 bezwaren tegen besluiten op basis van de Participatiewet er 6 zijn ingetrokken door bezwaarmakers. Ook is tegen besluiten op basis van de Tonk slechts één bezwaar ingediend. Een regeling die speciaal is ingesteld naar aanleiding van de gevolgen van het coronavirus en de daartegen genomen maatregelen. Het aantal bezwaren dat hiermee (direct) te maken heeft is beperkt gebleven.

2. Inleiding

Op grond van artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) kan een bestuursorgaan bezwaren tegen zijn besluiten voorleggen aan een externe commissie. Deze commissie hoort de belanghebbenden en brengt advies uit aan het bestuursorgaan. De leden van de commissie zijn onafhankelijk en niet in dienst van de gemeente.

In de "Verordening commissie Bezwaarschriften 2019" zijn de taken, samenstelling en werkwijze van de commissie vastgelegd. Op grond van artikel 21 van de Awb moet de commissie jaarlijks voor 1 juli van het jaar een jaarverslag uitbrengen. Het doel van het jaarverslag van de commissie is enerzijds het verschaffen van inzicht in de aard en de omvang van de werkzaamheden van de commissie in het afgelopen jaar. Anderzijds worden enkele aanbevelingen aan de bestuursorganen gedaan. De commissie adviseert het college en de gemeenteraad kennis te nemen van het jaarverslag en in het bijzonder de conclusies en aanbevelingen.

3. Werkwijze

In deze paragraaf wordt beschreven wat de taak, werkwijze en samenstelling is van de Commissie Bezwaarschriften van de gemeente Lochem.

Taak commissie

Op grond van artikel 8:1 van de Awb kan een belanghebbende tegen een besluit beroep instellen bij de bestuursrechter. Alvorens een belanghebbende beroep kan instellen, moet de belanghebbende bezwaar maken (artikel 7:1 Awb).

Op grond van artikel 7:2 lid 1 van de Awb moet het college de bezwaarmaker in de gelegenheid stellen om te worden gehoord over zijn bezwaar. Het college van de gemeente Lochem heeft er voor gekozen om het horen over te laten aan een adviescommissie, de commissie Bezwaarschriften. Deze commissie hoort de bezwaarmaker en adviseert het college in bezwaar.

Werkwijze commissie

De commissie beoordeelt naar aanleiding van ingediende bezwaren de besluiten op rechtmatigheid en doelmatigheid en volgt daarbij de procedures zoals vastgelegd in de Awb en de Verordening commissie bezwaarschriften 2019. Alvorens haar advies op te stellen beoordeelt de commissie of de zaak in de minne kan worden geschikt en wanneer dat niet het geval is, nodigt de commissie alle partijen uit voor een hoorzitting.

Tijdens een hoorzitting van de commissie kan degene die bezwaar maakt het bezwaar nader toelichten, kan het bestuursorgaan zijn standpunt verdedigen en kunnen, afhankelijk van de zaak, ook andere belanghebbenden worden gehoord.

De commissie verwacht van de gemachtigden van het college dat zij hun standpunten in een verweerschrift vastleggen en voorafgaand aan de zitting toesturen aan de commissie. De afgelopen jaren gebeurt dit in ruime mate, wat door de commissie op prijs wordt gesteld. Partijen worden op basis van gelijkwaardigheid behandeld en krijgen op die manier ook de gelegenheid om op uiteenlopende standpunten te reageren.

In 2021 is de commissie 21 keer bijeengekomen voor het houden van hoorzittingen. Na een hoorzitting beraadslaat de commissie achter gesloten deuren en stelt zij haar advies op. Het advies wordt aan alle partijen toegezonden. Betrokkenen hebben de mogelijkheid om een geluidsopname of verslag van de zitting op te vragen. Na het advies van de commissie is het aan het bestuursorgaan om

zijn besluit te heroverwegen en daarbij het advies van de commissie te betrekken. Het bestuursorgaan is niet gehouden om het advies van de commissie over te nemen. Wanneer het bestuursorgaan van het advies wil afwijken, zal dit goed gemotiveerd in de beslissing op bezwaar moeten worden vermeld.

De commissie adviseert de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester van de gemeente Lochem over bezwaarschriften op alle beleidsterreinen, met uitzondering van bezwaarschriften ingediend tegen besluiten op grond van gemeentelijke belastingverordeningen, de Wet waardering onroerende zaken en de Regeling op personeelsgebied.

In 2021 heeft de commissie 97 bezwaarzaken behandeld. (tegen enkele besluiten zijn meerdere bezwaarschriften ingediend). Van deze 97 bezwaarschriften zijn er twee afgehandeld door mediation.

Samenstelling commissie

De volgende personen maken in 2021 deel uit van de commissie Bezwaarschriften:

- Mevrouw mr. A.J. IJsseldijk (voorzitter)
- Mevrouw mr. M. Blankert
- Mevrouw mr. Ir. M.J. Kraak
- Mevrouw M.G.M. Wolbrink-Meijerink
- Mevrouw I.M. Lantink

4. Inzicht in aantallen bezwaarzaken

Onderstaand is per afdeling een overzicht van het aantal bezwaarzaken in 2021 gegeven. Tegen besluiten van afdeling Maatschappelijke ontwikkeling zijn geen bezwaarschriften ingediend.

2021 Afdeling/ beleidsveld/wet	Totaal	Advies: Gegron	Advies: Ongegron	Advies: Deels Gegron	Advies: Niet- ontvankelijk	Ingetrokken	Mediation	In behandeling	Rechtbank
Publiekscontacten	42	7	14	1	11	5	2	2	-
<i>Omgevingsvergunning kappen</i>	5	1	-	-	4	-	-	-	-
<i>Omgevingsvergunning bouwen</i>	17	2	5	1	2	5	1	1	-
<i>Handhaving</i>	11	3	7	-	1	-	-	-	-
<i>Overig</i>	9	1	2	-	4	-	1	1	-
't Baken	17	-	8	-	2	7	-	-	-
<i>Participatiewet</i>	11	-	5	-	-	6	-	-	-
<i>Wmo</i>	4	-	2	-	1	1	-	-	-
<i>Leerlingenvervoer</i>	1	-	-	-	1	-	-	-	-
<i>TONK</i>	1	-	1	-	-	-	-	-	-
Ruimte	12	6	2	1	1	-	-	1	1
<i>Verkeer</i>	5	3	-	-	1	-	-	1	-
<i>Wet openbaarheid bestuur</i>	3	1	1	-	-	-	-	-	1
<i>Overig</i>	4	2	1	1	-	-	-	-	-
Financiën en Facilitair	26	-	3	2	21	-	-	-	-
<i>Wvg</i>	26	-	3	2	21	-	-	-	-
Totaal	97	13	27	4	35	12	2	3	1
	100 %	10,31%	27,84%	4,12%	36,08%	12,37%	2,06%	3,09%	1,03%

Toelichting tabel

In de tabel hierboven is per afdeling weergegeven hoeveel bezwaren er zijn ontvangen en wat de adviezen zijn geweest van de commissie. Tevens is er een onderverdeling gemaakt per afdeling naar beleidsveld of wet. Onder het kopje overig vallen bezwaren op verschillende beleidsvelden of wetten. Voor de afdeling publiekscontacten zijn dit onder andere een omgevingsvergunning tijdelijk verblijf recreatiewoning en een omgevingsvergunning voor het aanleggen van wegen. Voor de afdeling Ruimte ziet de categorie overig op een bezwaar op het gebied van gehandicaptenparkeerplaats en planschadevergoeding.

De tabel is verder ingedeeld op grond van de soorten adviezen (gegrond, ongegrond en deels gegrond) van de commissie en een viertal restcategorieën (ingetrokken, mediation, in behandeling of de rechtbank). Tijdens de behandeling van bezwaren en de advisering van de commissie kan het voorkomen dat er bij een bezwaarschrift meerdere uitkomsten zijn. Bijvoorbeeld deels niet-ontvankelijk en deels ongegrond. Deze uitkomst is in de tabel opgenomen onder de noemer ongegrond. Hiervoor is gekozen om vervuiling van de cijfers te voorkomen.

Uitleg termen

De termen gegrond, ongegrond en niet-ontvankelijk worden hieronder kort uitgelegd en tevens wordt een korte toelichting gegeven op de ingetrokken bezwaarschriften en de doorzending van bezwaarschriften.

Gegrond

Als de bezwaren gegrond worden geacht, wordt het bestuursorgaan geadviseerd tegemoet te komen aan de bezwaren en het primaire besluit te herroepen. Bezwaren die gedeeltelijk gegrond zijn bevonden zijn in dit jaarverslag eveneens opgenomen als zijnde gegrond. In totaal is er in 2021 bij 17 bezwaarschriften geadviseerd om ze (gedeeltelijk) gegrond te verklaren.

Ongegrond

Het primaire besluit kan worden gehandhaafd, eventueel met aanpassing of verbetering van de motivering van het besluit. Er wordt niet tegemoet gekomen aan de bezwaren. In totaal is er in 2021 bij 27 bezwaarschriften geadviseerd om ze ongegrond te verklaren.

Niet-ontvankelijk

Een bezwaarschrift is niet ontvankelijk wanneer het bezwaarschrift niet binnen de daarvoor gestelde termijn van zes weken is ingediend en er vervolgens geen redenen door de bezwaarde zijn aangevoerd die de termijnoverschrijding kunnen rechtvaardigen. Of wanneer iemand op een te grote afstand woont van de activiteit waarvoor vergunning is verleend en om die reden niet als belanghebbende kan worden aangemerkt. Aan een inhoudelijke beoordeling van de bezwaren komt de commissie dan niet toe. In totaal zijn er 36 bezwaarschriften niet-ontvankelijk verklaard.

Ingetrokken bezwaarschriften

Het secretariaat van de commissie heeft in overleg met betrokken afdelingen geprobeerd om, daar waar mogelijk, de behandeling van een bezwaar te voorkomen. Met de indiener van het bezwaarschrift wordt contact gezocht. Uiteindelijk zijn er 2 bezwaarzaken door middel van mediation opgelost.

Daarnaast kunnen bezwaarschriften ook worden ingetrokken. Bijvoorbeeld in geval het eerder, door het college, genomen besluit is herzien. De bezwaarmaker heeft dan de mogelijkheid om zijn bezwaarschrift in te trekken indien aan zijn bezwaren tegemoet is gekomen. In 2021 zijn er totaal 12 bezwaarschriften ingetrokken.

Overzicht adviezen en overige opties

Op de volgende pagina is een overzicht weergegeven van de uitkomsten van adviezen van de commissie van de in 2021 ontvangen bezwaarschriften. Het overzicht is weergegeven in een cirkeldiagram zodat er een overzichtelijk beeld ontstaat van de verdeling tussen de verschillende soorten adviezen/ uitkomsten in de behandelde bezwaarschriften uit 2021. De getallen in alle cirkeldiagrammen in dit jaarverslag zien op werkelijke aantallen.



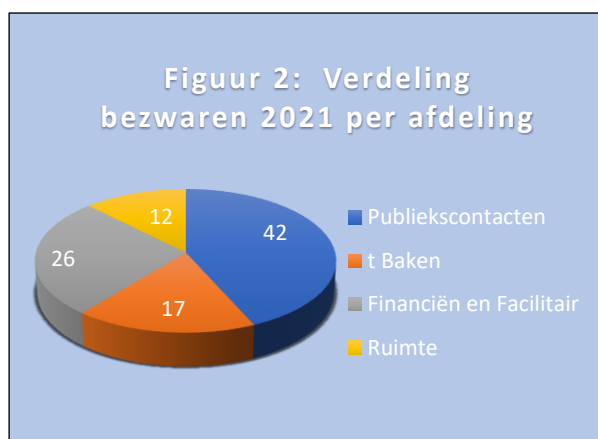
5. Inzicht in bezwaarzaken per afdeling

In deze paragraaf wordt toelichting gegeven op de cijfers die hiervoor genoemd zijn. De aantallen worden weergegeven in samenhang met de verschillende afdelingen van de gemeente Lochem en ook wordt er per afdeling een toelichting gegeven.

Aantallen

Uit de cijfers blijkt dat het grootste gedeelte van de in totaal ontvangen bezwaarschriften in 2021 (97) zijn gekomen op besluiten die door de afdelingen Publiekscontacten (42) en Financiën en Facilitair (26) zijn genomen (zie figuur 2 hiernaast).

Van de binnengekomen bezwaarschriften in 2021 (97) heeft de commissie het vaakst geadviseerd om een bezwaarschrift niet-ontvankelijk te verklaren (35), gevolgd door het ongegrond verklaren van een bezwaarschrift (27) en het gegrond te verklaren van een bezwaarschrift (13) zie figuur 1 hierboven).



Naast de adviezen van de commissie zijn er 12 bezwaarschriften ingetrokken. Uiteindelijk zijn er 2 bezwaarschriften opgelost door mediation. Tot slot zijn 3 bezwaarschriften nog in behandeling.

Bezwaarzaken Publiekscontacten

De bezwaren tegen besluiten genomen door de afdeling Publiekscontacten zijn ingedeeld in vier categorieën: omgevingsvergunning voor de activiteit kappen, omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, handhaving en een restcategorie genaamd overig. De meeste bezwaren vallen in de categorie omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen.

Wat betreft bezwaarschriften tegen een omgevingsvergunning bouwen wordt opgemerkt dat tegen een omgevingsvergunning vaak 1 inwoner bezwaar maakt tegen het bouwen van een gebouw. Van de 17 bezwaarzaken is er slechts één omgevingsvergunning waar 2 inwoners een bezwaarschrift hebben ingediend.

In 2021 zijn 7 bezwaarschriften ingediend tegen handhavingsbesluiten. In geen van de gevallen heeft de commissie geadviseerd om het bezwaarschrift gegrond te verklaren. Zesmaal is geadviseerd om het bezwaar ongegrond te verklaren en eenmaal om het niet-ontvankelijk te verklaren. In 5 van de 7 gevallen is er door de bezwaarmakers een ingebrekestelling verzonden.

In de categorie overige vallen 9 bezwaarschriften. In deze categorie vallen zoals eerder benoemd bij de afdeling Publiekscontacten onder andere een omgevingsvergunning tijdelijk verblijf recreatiewoning en een omgevingsvergunning voor het aanleggen van wegen. Voor een omgevingsvergunning voor aanleggen van een fietspad zijn er 25 bezwaren ontvangen. Eén inwoner heeft namens 24 omliggende inwoners en zichzelf één bezwaarschrift ingediend. Het bezwaar is als één bezwaar gezamenlijk in een zaak behandeld. En staat ook als één bezwaar in het overzicht geregistreerd. 23 van de 25 gevallen zijn niet-ontvankelijk verklaard. De 2 overgebleven gevallen zijn ontvankelijk en ongegrond verklaard. Daarnaast zijn er tegen één omgevingsvergunning 4 bezwaarschriften ingediend. In alle vier situaties is bezwaarschrift niet-ontvankelijk verklaard.

Alles overziend is er een redelijke verdeling van de soorten adviezen die de commissie geeft bij bezwaren die zien op besluiten die genomen zijn door de afdeling Publiekscontacten.

Bezwaarzaken Financiën en Facilitair

Na de afdeling Publiekscontacten (42 bezwaren) komt de afdeling Financiën en Facilitair (26 bezwaren). Het college van B&W heeft op 24 juni 2021 bekend gemaakt om voorlopig percelen aan te wijzen op grond van de Wet voorkeursrecht gemeenten (hierna: Wvg). De Wvg geeft de gemeente Lochem de gelegenheid om als eerste gronden aan te kopen wanneer zij die gronden nodig denkt te hebben voor woningbouw. Daarmee heeft de gemeente Lochem meer regie op de woningbouw. De gemeenteraad heeft op 20 september 2021 het besluit van het college bekrachtigd. Dit besluit vervangt de voorlopige aanwijzing van het college van 24 juni 2021.

In de gemeente Lochem is een grote behoefte aan woningen voor starters, ouderen en gezinnen. Daarom wil de gemeente Lochem het aantal woningen in de gemeente de komende jaren fors uitbreiden in de periode tot 2030 worden ruim 1300 nieuwe woningen verdeeld over de kernen gebouwd. Voor ongeveer 800 woningen zijn nieuwe woonlocaties nodig.

Het gaat hierbij om gronden gelegen in de plangebieden Gorssel Noord-Oost, Gorssel Zuid, Eefde Noord, Eefde Zuid, Laren Noord, Laren West, Laren Zuid, Epse Waterdijk-West, Harfsen West, Harfsen Lochemseweg-Noord, Lochem West de Elze e.o., Lochem Zuid Tusselerveen, Lochem Zuid Lange Voren, Lochem Oost, Barchem Oost en Barchem Zuid-Oost, alle gemeente Lochem. Dit besluit heeft onder andere tot gevolg dat de aanbiedingsplicht in artikel 10 van de Wvg van toepassing is

verklaard. De aanbiedingsplicht houdt in dat eigenaren en/of zakelijk gerechtigden eerst hun gronden aan de gemeente Lochem te koop moeten aanbieden alvorens verkoop aan anderen mogelijk is.

Tegen het besluit van het college van B&W / gemeenteraad hebben 26 inwoners van de gemeente Lochem een bezwaarschrift ingediend. 17 van de 26 gevallen hebben een bezwaarschrift ingediend voor het plangebied Laren Zuid. Voor het plangebied Barchem Zuid-Oost en Oost zijn er 5 bezwaarschriften ingediend. 1 bezwaarschrift is ingediend voor het plangebied Gorssel Zuid, Lochem Zuid en Harfsen.

Van de 26 bezwaren zijn er 21 niet-ontvankelijk verklaard door de commissie. De 21 niet-ontvankelijke bezwaren zien op bezwaren van omwonenden die geen eigenaar of rechthebbende zijn van de aangewezen percelen. 3 bezwaren over het plangebied Barchem Zuid-Oost, Gorssel Zuid en Lochem Zuid zijn ongegrond verklaard. Tot slot zijn er 2 bezwaarschriften deels gegrond verklaard voor het plangebied Barchem Zuid-Oost.

Bezwaarzaken 't Baken

Na de afdeling Publiekscontacten (42 bezwaren) en de afdeling Financiën en Facilitair (26 bezwaren) komt de afdeling 't Baken (17 bezwaren). Het grootste gedeelte van de bezwaren van 't Baken ziet op de Participatiewet en aanverwante regelingen.

Participatiewet en aanverwante regelingen

De bezwaren zien, in het geval van de Participatiewet en andere aanverwante regelingen, meestal op afwijzingen van aanvragen voor bijstand, beëindiging van het recht op bijstand, maatregelen of een intrekking en terugvordering van bijstand. Wat een opmerkelijk punt is dat er van de 11 bezwaren 6 zijn ingetrokken. Er staat voor dit jaar één opvallend bezwaar in de lijst, namelijk een bezwaar tegen een besluit op basis van de Tijdelijke Ondersteuning voor Noodzakelijke Kosten (hierna: Tonk).

Tonk

De Tonk was bedoeld voor huishoudens die door de coronasituatie te maken kregen met een onvoorzienbare en onvermijdelijke terugval in hun inkomen, en die daardoor noodzakelijke kosten niet meer konden voldoen en waarvoor andere regelingen niet of onvoldoende hulp boden. De regeling Tonk is met terugwerkende kracht in werking getreden op 1 januari 2021 en liep in eerste instantie tot en met 30 juni 2021. Daarna is de Tonk verlengd tot en met 30 september 2021. Niet iedereen is tijdens de coronacrisis uit de financiële problemen geholpen door eerdere steunmaatregelen. Via de gemeente biedt het Rijk extra hulp met deze regeling. De Tonk wordt uitgevoerd door 't Baken.

Ondanks dit alles is er slechts één bezwaar binnen gekomen. Het bezwaar is ongegrond verklaard. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de Tonk-regeling ten tijde van de coronacrisis geen noemenswaardige stijging in het aantal bezwaarzaken heeft veroorzaakt.

Wmo en Leerlingenvervoer

Er zijn totaal 4 bezwaren ingediend tegen besluiten op grond van de Wmo. Er zijn 2 bezwaren ingediend voor de begeleiding vanuit de Wmo en 2 bezwaren voor de afwijzing van een maatwerkvoorziening. Tot slot is er één bezwaarschrift ingediend op het gebied van leerlingenvervoer. Het bezwaar leerlingenvervoer is niet-ontvankelijk verklaard. 1 bezwaar Wmo is ingetrokken.

Bezwaarzaken Ruimte

Het merendeel van de bezwaren dat ziet op een besluit genomen door de afdeling Ruimte, betreft verkeersbesluiten (5). Van de 12 bezwaarschriften zien er 4 op hetzelfde verkeersbesluit. De overige bezwaarschriften van de afdeling ruimte zien onder andere op Wob-verzoeken (3), gehandicaptenparkeerplaats (2), ingebrekestelling (1) en afwijzing planschadevergoeding (1). Bij drie

bezwaren is geadviseerd om het bezwaar volledig gegrond te verklaren. Er is eenmalig geadviseerd om een bezwaarzaak deels gegrond te verklaren en één zaak is doorgestuurd naar de rechtbank.

Mediation en pre-mediation

De secretarissen van de commissie nemen bij de ontvangst van een bezwaarschrift in vrijwel alle gevallen contact op met de vakafdeling en bezwaarmaker(s) om te bezien of de formele bezwaarprocedure kan worden voorkomen.

In twee bezwaarzaken van de afdeling Publiekscontacten is mediation toegepast. Door 't Baken is in alle bezwaarzaken onderzocht of deze met informeel overleg opgelost kunnen worden. In totaal zijn na overleg 7 zaken ingetrokken.

6. In navolging op het advies

In deze paragraaf wordt gekeken naar het onderdeel van het proces vanaf het moment dat de commissie haar advies heeft gegeven. Aan de orde komen de wettelijke beslistermijn, de tijdigheid van de beslissing op bezwaar (hierna: bob) en het instellen van beroep na de bob. Verderop wordt ook nog dieper ingegaan op de opvallende punten uit de adviezen van de commissie.

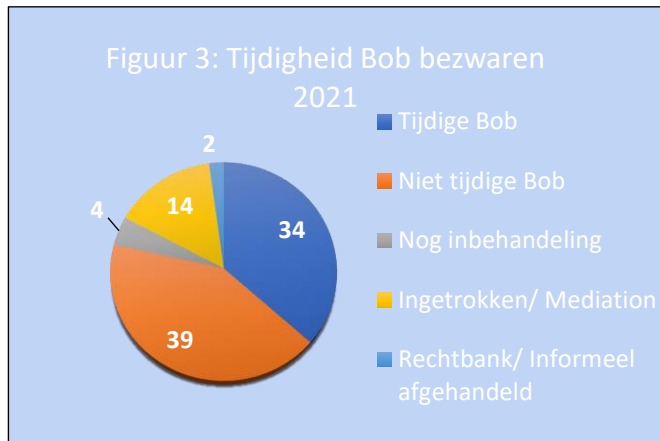
Wettelijke beslistermijn

Op grond van artikel 7:10 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) beslist het bestuursorgaan op een bezwaarschrift binnen twaalf weken na afloop van de bezwaartermijn. Het derde lid van artikel 7:10 Awb biedt de mogelijkheid deze termijn voor ten hoogste zes weken te verdagen. Binnen achttien weken moet derhalve op een bezwaarschrift worden beslist. Verder uitstel is mogelijk als bezwaarde daarmee instemt en andere belanghebbenden niet in hun belangen worden geschaad of met het uitstel instemmen. In nagenoeg alle gevallen wordt de beslistermijn van het bestuursorgaan verdaagd. Dit geschiedt al bij de bevestiging van de ontvangst van het bezwaarschrift. Daar waar de bezwaarde verzoekt om uitstel van een hoorzitting, staat de commissie dat in de regel eenmaal toe (er kunnen uitzonderingen zijn). De commissie gaat er toe over het uitstel van de hoorzitting schriftelijk aan bezwaarde kenbaar te maken. De termijn voor het beslissen op een bezwaarschrift wordt daarmee opgeschort en voorkomt mogelijk een dwangsom als bedoeld in de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen.

Tijdigheid beslissing op bezwaar (Bob)

Van de 97 in 2021 ontvangen bezwaren is er op 38 bezwaren (39,18%) tijdig besloten. In totaal hebben 39 (40,21%) van de 97 bezwaarmakers niet tijdig een beslissing op bezwaar ontvangen. Daarnaast zijn er nog 4 (4,12%) bezwaarzaken in behandeling. Ten overvloede de overige 16 (16,49%) bezwaarzaken zijn ingetrokken of behandeld via mediation (zie figuur 3 op de volgende pagina).

Geconcludeerd wordt dat in totaal in 40,21 procent van de zaken uit 2021 niet tijdig is besloten op bezwaar. Voor de zaken die nog in behandeling zijn, is het nog mogelijk om tijdig een bob te nemen.



Hier wordt wel de kanttekening gezet dat het bij de commissie niet bekend is of in deze zaken onderlinge afstemming is geweest met de bezwaarmaker. De commissie heeft desgevraagd niet de beslissingen op bezwaar wordt ontvangen. Bij de beoordeling van de mogelijke overschrijding van de beslistermijn, gaat de commissie uit van de termijn van twaalf plus zes weken, de volgens de wet, uiterste

beslistermijn. In onderling overleg tussen de gemachtigde en de bezwaarden kan natuurlijk de beslistermijn na de advisering opgeschort zijn, zonder dat de commissie dit weet.

De niet tijdige bob's van het jaar 2021 zijn in tegenstelling van het jaar 2020 bijna verdubbeld. Van de 39 niet tijdige bob's komen er 26 van de Wvg's. Dit heeft waarschijnlijk de oorzaak dat de beslissing op de bezwaren Wvg door de gemeenteraad genomen moeten worden.

Ingebrekestellingen

In de gevallen waarin een bestuursorgaan niet tijdig beslist, kan een bezwaarmaker op grond van artikel 4:17 van de Awb een ingebrekestelling sturen en na twee weken een dwangsom beuren. In vijf gevallen is er door bezwaarmakers een ingebrekestelling verzonden naar het college. Of daarbij ook dwangsommen zijn verbeurd is bij de commissie niet bekend.

Contraire besluiten

Op grond van artikel 7:13 lid 7 van de Awb kan het college in de beslissing op bezwaar gemotiveerd afwijken van het advies van de commissie. In 2021 is het college 1 keer afgeweken van het commissieadvies.

Beroep

Van de in totaal 97 zaken is er bij 21 zaken beroep ingesteld tegen de beslissing op bezwaar. Dat is 21,65% van de bezwaren die in 2021 zijn binnengekomen.

Motivering besluiten

Inhoudelijk gezien, is bij 16 van de 97 bezwaarzaken sprake van een advies van de commissie waarbij het college geadviseerd is om de motivering van het bestreden besluit aan te passen in de beslissing op bezwaar. Het gaat hier om zaken waarbij de commissie adviseert het bezwaar gegrond te verklaren en het bestreden besluit te herzien, alsook zaken waarbij geadviseerd is om het bezwaar ongegrond te verklaren onder aanpassing van de motivering. In iets meer dan 16% van de binnengekomen bezwaarzaken was het advies van de commissie aan het college om de motivering van een bestreden besluit aan te passen.

Proceskostenvergoeding

In twee van de 97 bezwaarzaken is door de commissie geadviseerd om een proceskostenvergoeding toe te kennen (variërend van €1.068,- tot €1.082,-). Of een proceskostenvergoeding is verschuldigd is niet bekend bij de commissie. De commissie heeft nog geen beslissingen op bezwaar ontvangen voor deze zaken. Een vergoeding van de proceskosten is namelijk slechts mogelijk als een besluit wordt herroepen wegens aan het bestuursorgaan te wijten onrechtmatigheid. Daarnaast heeft

belanghebbende deze kosten redelijkerwijs moeten maken, en is belanghebbende tijdig met zijn verzoek om vergoeding van deze kosten, om in aanmerking te komen voor een proceskostenvergoeding.