

From: "5.1.2e" | mRO" <5.1.2e@mro.nl>
Sent: 3/14/2024 10:12:17 AM
To: "5.1.2e" <5.1.2e@lochem.nl>
Cc:
Subject: aanvulling raadsvoorstel

LET OP! Gemeente Lochem vindt informatieveiligheid belangrijk. Wij waarschuwen voor e-mails van buiten onze organisatie. Klik alleen op links en bijlagen als je de afzender kent en de inhoud vertrouwt.

Dag 5.1.2e,

Ik weet niet of jij zelf al verder bent gegaan met het raadsvoorstel. Maar hierbij wat aanvullingen van mijn kant. Aan een kort overzicht van de zienswijzen ben ik nog niet toegekomen, maar mijn idee daarbij is om aan te geven dat de zienswijzen onder meer gaan over:

- het draagvlak,
- het gemeentelijk beleid,
- de behoefte aan een natuurgraafplaats en alternatieven,
- het karakter van het gebied,
- de aantasting van bomen en bosbodem,
- de verstoring door en van dieren,
- de bereikbaarheid,
- het parkeren,
- het eeuwigdurend grafrecht,
- de belangenafweging / onevenredige gevolgen voor omwonenden.

Onderwerpen die bij de raad van state al aan de orde zijn geweest.
Wij kunnen dat nog verder aanvullen, maar dat komt dan volgende week.
Nu eerst andere klus.

5.1.2e is nog bezig met jou opmerkingen. De rest is klaar.

Ik heb een klein deel van de opmerkingen van 5.1.2e verwerkt in de Inleiding.
Die is nu prima en compleet. Samen met het raadsvoorstel is dat genoeg informatie voor het bestuur. Een oplegnotitie voegt in mijn ogen niets meer toe. Dus ik stel voor om dat achterwege te laten.
Dat is in het overleg met initiatiefnemers al aangekaart. Indien nodig kan ik ze dat vooraf nog meedelen.

Met vriendelijke groet,
mRO b.v., *maatschap* voor Ruimtelijke Ordening

5.1.2e



mRO b.v. - 5.1.2e - 5.1.2e Weesp - tel. 5.1.2e - email info@mro.nl - site www.mro.nl

DISCLAIMER:

Aan de informatie in deze e-mail en ieder aangehecht databestand kunnen geen rechten worden ontleend.

Als u niet de bedoelde ontvanger bent wilt u dan dit bericht en ieder aangehecht databestand verwijderen en de afzender hiervan via e-mail op de hoogte stellen.

Aan de Raad van de gemeente Lochem

Afdeling: Ruimte Kenmerk: 2024- @
Informatie bij: 5.1.2e Vergadering: @ 2024
Portefeuillehouder: 5.1.2e
Onderwerp: **Vaststelling bestemmingsplan Natuurbegraven op de Kalenberg Barchem**

Voorstel

1. In te stemmen met de Nota van Zienswijzen behorende bij het bestemmingsplan Natuurbegraven op de Kalenberg Barchem.
2. Het bestemmingsplan 5.1.2e begraven op de Kalenberg Barchem digitaal **gewijzigd** vast te stellen overeenkomstig de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0262.bu@ Ba-BP41.gml met bijbehorende bestanden, waarbij voor de locatie van de geometrische planbestanden gebruik is gemaakt van de ondergrond met de bestandsnaam o_NL.IMRO.0262.bu@ Ba-BP41.dwg.
3. De gronden met de aanduiding '**specifieke vorm van bos – natuurbegraafplaats**', zoals ingetekend in het bestemmingsplan Natuurbegraven op de Kalenberg Lochem (plangebied), aan te wijzen als bijzondere begraafplaats **in de zin van de Wet op de lijkbezorging**.

Overzicht raadsvoorstel		
Locatie	Nabij 5.1.2e Barchem (locatie natuurbegraafplaats) en nabij 5.1.2e Barchem (locatie boscompensatie)	
Beoogd resultaat	Realiseren van 2,7 hectare natuurbegraafplaats op Landgoed de Kalenberg met bijbehorende boscompensatie van 3,0 hectare	
Geldend bestemmingsplan	Bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010	
Past verzoek binnen gemeentelijk beleidskader	Nee	Beleidsmatige afweging
Zienswijzen	96 zienswijzen, waarvan 69 tegen en 27 voor de ontwikkeling.	De zienswijzen hebben geleid tot enkele wijzigingen in het vast te stellen bestemmingplan

Inleiding

Bij besluit van 26 april 2021 heeft uw raad het bestemmingsplan 'De Kalenberg Barchem' vastgesteld. Het bestemmingsplan is vastgesteld om het initiatief van Stichting Beheer Landgoed de Kalenberg planologisch mogelijk te maken. Het plan bestaat uit het realiseren van een natuurbegraafplaats van 3,0 hectare op het landgoed De Kalenberg in Barchem en het realiseren van 3,0 hectare bijbehorende boscompensatie aan de Larikslaan in Barchem.

Tegen dit bestemmingsplan werd beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van Staten (ABRS) door Stichting Red de Kalenberg te Barchem, Stichting Natuurbegraafplaats-waaromniet.nl te Arnhem, appellant A, wonend te Barchem en appellant B, wonend te Barchem. Op 15 februari 2023 heeft de ABRS uitspraak gedaan over de ingestelde beroepen. De ABRS heeft twee van de veertien ingebrachte beroepsgronden gegrond verklaard. Op basis daarvan heeft de ABRS het besluit van uw raad van 26 april 2021 tot vaststelling van het bestemmingsplan 'De Kalenberg Barchem' vernietigd.

Na bestudering van de uitspraak heeft het college van burgemeester en wethouders geconstateerd dat een groot deel van beroepsgronden tegen het bestemmingsplan zijn verworpen. Er zijn twee beroepsgronden grond verklaard. Deze hebben betrekking op:

1. Een klein gedeelte van het plan voor natuurbegraafplaats was voorzien op gronden die in de Omgevingsverordening Gelderland zijn aangemerkt als 'Verkenninggebied bijzondere voorwaarden natuurbegraven Gelders natuurnetwerk'. Op deze gronden is een natuurbegraafplaats volgens de ABRS alleen mogelijk als is aangetoond dat de bosbodems eerder zijn geroerd en niet meer ongestoord zijn.
2. Het plan biedt volgens de ABRS onvoldoende waarborgen om te voorkomen dat bij de ontwikkeling en het beheer van de natuurbegraafplaats geen afbreuk wordt gedaan aan de doelstelling van de gemeenteraad om geen bomen te kappen.

Beide onderwerpen zijn volgens het college goed te vertalen en te herstellen, met inachtneming van de uitspraak van de ABRS en in lijn met het eerdere besluit van de Raad om natuurbegraven op de Kalenberg onder voorwaarden mogelijk te maken. Daarom is op verzoek van de initiatiefnemer Stichting Beheer Landgoed de Kalenberg, te Barchem een nieuw bestemmingsplan 'Natuurbegraven op de Kalenberg Barchem' opgesteld. Daarin zijn de aanpassingen naar aanleiding van de uitspraak van de ABRS verwerkt. De aanleiding voor de realisering van de natuurbegraafplaats ongewijzigd is gebleven.

- Ad 1. De gronden die in de provinciale omgevingsverordening zijn aangewezen als 'Verkenninggebied bijzondere voorwaarden natuurbegraven Gelders natuurnetwerk' zijn buiten de gronden met de aanduiding 'specifieke vorm van bos – natuurbegraafplaats' gehouden. Op deze gronden zonder de aanduiding 'specifieke vorm van bos – natuurbegraafplaats' is natuurbegraven niet toegestaan. Tegelijkertijd is de grafdichtheid beperkt tot maximaal 250 natuurgraven per hectare. Dat betekent dat nu nog maximaal 675 natuurgraven mogelijk zijn (op circa 2,7 hectare), waar dat er in het vorige bestemmingsplan maximaal 750 waren (op circa 3 hectare).
- Ad 2. De uitzonderingen op het verbod om zonder vergunning bomen te kappen voor werkzaamheden ten behoeve van de ontwikkeling en het beheer van de natuurbegraafplaats, is geschrapt uit artikel 3.4.2, onder e, van de regels.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 28 september 2023 voor de duur van zes weken tot en met 8 november 2023 ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn er 96 zienswijzen ingediend.

Groot aantal zienswijzen

Dit grote aantal zienswijzen komt omdat beide partijen, na de uitspraak van de ABRS, hun achterban hebben gemobiliseerd om een zienswijze tegen het bestemmingsplan in te dienen. Wat daar verder ook van zij, met het onderhavige bestemmingsplan worden enkel twee onvolkomenheden uit het vorige bestemmingsplan hersteld.

Er zijn geen nieuwe feiten of omstandigheden naar voren gebracht of nieuwe inzichten aan het licht gekomen die nopen tot een heroverweging van het natuurbegraven op de Kalenberg. Veel van de zienswijzen zijn een herhaling van de beroepsgronden tegen het vorige bestemmingsplan, die door de ABRS werden verworpen. De fouten zijn conform de uitspraak van de ABRS hersteld, door de mogelijkheid van natuurbegraven te schrappen op het gedeelte waar volgens het huidige provinciale beleid een oude bosbodem aanwezig is. Voor het kappen van bomen is nu een effectief verbod opgenomen.

Beoogd maatschappelijk effect

Planologisch-juridisch medewerking verlenen aan het realiseren van 2,7 hectare natuurbegraafplaats op landgoed De Kalenberg in Barchem en bijbehorende boscompensatie van 3,0 hectare aan de Larikslaan in Barchem.

Financiële consequenties

Het betreft een particulier initiatief. De leges voor de bestemmingsplanprocedure worden na afloop van de procedure in rekening gebracht bij de initiatiefnemer.

Argumenten

1.1. De ontwerpbestemmingsplan heeft zes weken ter inzage gelegen.

Conform de Wet ruimtelijke ordening heeft het ontwerp bestemmingsplan 'Natuurbegraven op de Kalenberg Barchem' met ingang van 28 september 2023 voor de duur van zes weken tot en met 8 november 2023 ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn er 96 zienswijzen ingediend. De

zienswijzen gaan onder andere over... Voor de inhoud van de zienswijzen en de beantwoording daarvan wordt verwezen naar de bijgevoegde Nota van zienswijzen bestemmingsplan De Kalenberg Barchem.

1.2 Als gevolg van de zienswijzen is het plan op enkele onderdelen gewijzigd.

Naar aanleiding van de uitspraak van de ABRS heeft de Stichting Beheer Landgoed Kalenberg opnieuw contact opgenomen met de provincie over de aanwijzing van oude bosbodems. De aanwijzing van oude bosbodems in de provinciale omgevingsverordening (en de bijzondere voorwaarden voor het natuurbegraven die daar aan hangen) blijkt niet correct te zijn. Op navraag door de ambtelijke dienst van de gemeente verklaarde de provincie dat er een ambtelijke wijziging van de provinciale omgevingsverordening wordt voorbereid. Daarin wordt een deel van de gebieden geschrapt die zijn aangewezen als "Verkenninggebied bijzondere voorwaarden natuurbegraven in GNN". Eén van die gebieden is het gedeelte van het plangebied waar het natuurbegraven in dit bestemmingsplan wordt uitgesloten.

Als de provinciale omgevingsverordening in die zin wordt aangepast, vervallen de belemmeringen voor het natuurbegraven in het gedeelte van het plangebied waar dat nu is uitgesloten. Om die reden is in dit bestemmingsplan ook een wijzigingsbevoegdheid voor het College van burgemeester en wethouders opgenomen. Die komt er op neer dat het bestemmingsplan kan worden gewijzigd als de provinciale omgevingsverordening wordt aangepast en er voor het plangebied waar het natuurbegraven is uitgesloten, geen bijzondere voorwaarden meer gelden. Voorwaarde is wel dat de aanpassing van de provinciale omgevingsverordening dan onherroepelijk is. Zolang er nog een beroep tegen deze aanpassing loopt kan het bestemmingsplan dus nog niet worden gewijzigd.

Het bestemmingsplan is daartoe op de volgende onderdelen aangevuld:

- In de regels is artikel 3.5 toegevoegd. Volgens artikel 3.5 kan het College van burgemeester en wethouders het bestemmingsplan wijzigen in die zin dat de gronden ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied' worden voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van bos - natuurbegraafplaats', indien:
 - de aanwijzing van deze gronden als 'Verkenninggebied natuurbegraven bijzondere voorwaarden Gelders natuurnetwerk' in de provinciale omgevingsverordening is geschrapt, en;
 - deze aanpassing van de provinciale omgevingsverordening onherroepelijk is.
- In samenhang daarmee is artikel 3.1.1 aangepast. Het maximum van 675 natuurgraven is geschrapt en vervangen door een maximum grafdichtheid van 250 natuurgraven per hectare.
- Gelet op het vorige punt wordt op de verbeelding de aanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied' toegevoegd.
- In de toelichting wordt figuur 12 en de tekst in paragraaf 2.3.2 verduidelijkt.

In de Nota van Zienswijzen in hoofdstuk 4 zijn de details van de wijzigingen weergegeven.

2.2. Het bestemmingsplan De Kalenberg Barchem beoogt de realisatie van een natuurbegraafplaats en boscompensatie mogelijk te maken.

De voorgenomen ontwikkeling past niet in de gebruiksregels van de diverse bestemmingen die op grond van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Lochem 2010' van toepassing zijn. Om de natuurbegraafplaats op Landgoed de Kalenberg en de boscompensatie planologisch mogelijk te maken is derhalve een herziening van het geldende bestemmingsplan noodzakelijk. Het voorliggende bestemmingsplan 'Natuurbegraven op de Kalenberg Barchem' dient hiertoe. In de toelichting is gemotiveerd dat met uitvoering van het plan sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Ter onderbouwing van het bestemmingsplan zijn diverse onderzoeken uitgevoerd, waaronder een archeologisch onderzoek (maart 2020), een nader onderzoek broedvogels (augustus 2022), een notitie stikstofdepositie (juni 2023) en een actualisatie Quicksan ecologie (juni 2023). Op grond van het provinciaal beleid is in het kader van de boscompensatie een natuurversterkingsplan opgesteld dat onderdeel uitmaakt van de regels van het bestemmingsplan.

3.1. Wet op de lijkbezorging schrijft voor dat de gemeenteraad de locatie voor een bijzondere begraafplaats aanwijst.

Met het vaststellen van het bestemmingsplan De Kalenberg Barchem wordt planologisch-juridisch mogelijk gemaakt dat de gronden kunnen worden gebruikt voor een bijzondere begraafplaats. Daarnaast is het op grond van de Wet op de lijkbezorging nodig dat de raad de locatie voor een

bijzondere begraafplaats aanwijst. Een natuurbegraafplaats kan worden geschaard onder de bijzondere begraafplaatsen.

3.2. Na aanwijzing is toestemming van het college nodig.

Pas wanneer de raad de begraafplaats heeft aangewezen kan het college toestemming verlenen om de bijzondere begraafplaats in gebruik te nemen. Het college verleent de toestemming op grond van artikel 41 van de Wet op de lijkbezorging.

Risico's en kanttekeningen

n.v.t.

Uiterlijke besluitneming

n.v.t.

Uitvoering

Na vaststelling van het bestemmingsplan wordt het plan gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode staat beroep open bij de Raad van State. Na afloop van de inzageperiode treedt het bestemmingsplan formeel in werking.

Tegen het besluit van uw raad tot aanwijzing en tegen het besluit van het college om de begraafplaats in gebruik te nemen staat voor belanghebbende beroep open bij gedeputeerde staten. Dit op grond van artikel 42 van de Wet op de lijkbezorging.

De volgende stukken zijn voor u bijgevoegd: **De volgende stukken liggen voor u ter inzage:**

- Pm

-

Lochem, @

Burgemeester en wethouders van Lochem,

@
secretaris

5.1.2e
burgemeester

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 2, 5