

From: "ProvincieGelderland" <POST@gelderland.nl>
Sent: 3/25/2025 11:22:46 AM
To: "5.1.2e" <5.1.2e@lochem.nl>
Cc:
Subject: Beroepschrift zaaknr. 2025-003038

LET OP! Gemeente Lochem vindt informatieveiligheid belangrijk. Wij waarschuwen voor e-mails van buiten onze organisatie. Klik alleen op links en bijlagen als je de afzender kent en de inhoud vertrouwt.

Beste,

In de bijlage vindt u een brief van de provincie Gelderland.
Heeft u nog vragen? Neem dan contact op met het Provincieloket, 026 359 99 99.
Houdt u uw zaaknummer bij de hand? Dan kunnen wij u sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
Provincie Gelderland

≡ provincie
Gelderland

Datum
25 maart 2025

Zaaknummer
2025-003038

Onderwerp
Beroepschrift

Inlichtingen bij
Team Rechtsbescherming
026 359 99 99
5.1.2e @gelderland.nl

Blad
1 van 2

Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Lochem
T.a.v. 5.1.2e
Postbus 17
5.1.2e LOCHEM
Per e-mail: 5.1.2e @lochem.nl

Betreft

Het besluit van Burgemeester en wethouders van de gemeente Lochem van 15 januari 2025

Omschrijving besluit

Het verlenen van toestemming voor het in gebruik nemen van de bijzondere begraafplaats
Kalenberg Barchem op grond van artikel 41 van de Wet op de lijkbezorging

Geachte 5.1.2e,

Op 24 maart 2025 hebben wij bijgevoegde aanvulling op het beroepschrift ontvangen.

Wij verzoeken u het verweerschrift vóór **9 april 2025** toe te sturen.

De beroepsprocedure

De provincie Gelderland heeft een onafhankelijke commissie die adviseert over beroepschriften. Zij organiseert een openbare hoorzitting waarbij alle partijen de gelegenheid krijgen een toelichting te geven. De hoorzitting staat gepland op **20 mei 2025**.

Wilt u aanvullende stukken bespreken tijdens de hoorzitting? Deze moeten wij uiterlijk tien dagen voor de hoorzitting ontvangen hebben.

Communicatie

Wij communiceren graag digitaal met u. U ontvangt deze brief daarom per e-mail.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

25 maart 2025

Zaaknummer

2025-003038

Blad

2 van 2

Beslistermijn

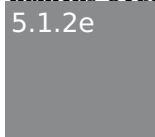
Voor de beslissing op het beroepsschrift maken wij gebruik van de wettelijke mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen van zestien tot zesentwintig weken.

Meer informatie?

Heeft u nog vragen?

Neemt u dan contact op met team Rechtsbescherming via 5.1.2e [@gelderland.nl](mailto:5.1.2e@gelderland.nl)

Hoogachtend,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,
5.1.2e



5.1.2e

Medewerker team Rechtsbescherming

Voor deze brief gelden:

- Algemene wet bestuursrecht, artikel 6:14, 7:24 lid 1 en 4

Gedeputeerde Staten van Gelderland
Postbus 9090
5.1.2e ARNHEM
post@gelderland.nl
5.1.2e @gelderland.nl

Lochem, 24 maart 2025

Onderwerp: administratief beroep toestemming ingebruikname bijzondere begraafplaats op de Kalenberg in Barchem

Uw kenmerk: 2025-003038

Geacht college,

Bij brief van 24 februari 2025 zijn wij door u in de gelegenheid gesteld om de gronden van het beroep in bovenvermelde zaak voor 25 maart 2025 in te dienen.

De gronden van het beroep worden ingediend door:

- Stichting Red de Kalenberg, 5.1.2e, 5.1.2e Barchem;
- 5.1.2e, 5.1.2e, 5.1.2e Barchem;
- 5.1.2e, 5.1.2e, 5.1.2e Barchem;
- Stichting Natuurbegraafplaats-waaromniet.nl, Postbus 23130, 5.1.2e Rotterdam.

Hierbij doen wij u de volgende gronden toekomen.

Bekendmaking

Volgens het besluit van het college van burgemeester en wethouders, verder te noemen college, kan administratief beroep worden ingediend bij gedeputeerde staten van de provincie Gelderland. Het beroep kan worden ingediend binnen zes weken na verzenddatum (15 januari 2025) van deze brief.

Volgens de openbare bekendmaking in het Gemeenteblad (22 januari 2025) kan een belanghebbende binnen zes weken na de dag waarop de beschikking bekend is gemaakt administratief beroep indienen bij gedeputeerde staten van de provincie Gelderland.

De bekendmakingen leiden tot twee verschillende beroepstermijnen en veroorzaken rechtsonzekerheid.

Motivering

Op 15 januari 2025 heeft het college van de gemeente Lochem aan Stichting Beheer Landgoed De Kalenberg, dan wel een rechtsopvolger, toestemming verleend voor het in gebruik nemen van de bijzondere begraafplaats op de Kalenberg in Barchem. Deze toestemming is verleend op grond van artikel 41 Wet op de lijkbezorging (Wlb). In het besluit zijn alleen enkele formele punten opgenomen zoals regelgeving, verplichtingen, aandachtspunten en het instellen van beroep.

Het college heeft beleidsruimte en wij vinden dat de belangen niet zijn afgewogen. In het besluit is op geen enkele wijze ingegaan op het openbaar belang waarbij in een gepaste lijkbezorging wordt voorzien.

Openbaar belang

Bij het toepassen van de Wlb dient van doel en strekking van de wet te worden uitgegaan. Daarbij staat de zorg voor een verantwoorde behandeling, met eerbied voor de overledene en de nabestaanden voorop. Daarbij speelt tevens een rol dat, nu de overheidsbemoeienis met de lijkbezorging is gegeven, om in het openbaar belang in een gepast begraven of cremeren te voorzien. Het is ook in het belang van de omgeving dat begrafenissen en crematies naar behoren kunnen geschieden. De inrichting van de rustplaatsen dient daarmee in overeenstemming te zijn.

Gezien het doel en de strekking van de wet is in eerste het college dat zich een oordeel dient te vormen of het openbaar belang dat in een gepaste lijkbezorging wordt voorzien zich verzet tegen ingebruikname van de natuurbegraafplaats op de Kalenberg in Barchem.

Omgevingsgerelateerde aspecten zoals geluid, verkeer, recreatieve activiteiten en parkeren kunnen in dit kader aan de orde komen, voor zover zij betrekking hebben op de vraag of de vestiging van een natuurbegraafplaats op de voorziene locatie past binnen het doel en strekking van de wet.

Recreatieve activiteiten

Voor de bewoners van Barchem is de Kalenberg een veel bezocht boswandelgebied. Toeristen, dagjesmensen en de gasten van de horeca in de omgeving genieten eveneens van de Kalenberg. Het aantal verkeersontmoetingen tussen alle voornoemde personen en een begrafenistoet c.q. begrafenisplechtigheid is een visuele verstoring van het gebied en is van invloed op de gepastheid van de lijkbezorging.

De Kalenberg geeft Barchem een extra dimensie. Dat verandert als midden in het gebied en boven op de berg een begraafplaats komt, pal naast het veel bezochte uitzichtpunt. De beleving van het wandelen langs en over de begraafplaats zal totaal anders en ongemakkelijk zijn. Een begraafplaats is nu eenmaal wat anders dan een bosgebied, ook omdat begrafenistoeten regelmatig gebruik zullen maken van de Kalenberg.

Landgoed de Kalenberg heeft zich bij de mountainbike route in de Achterhoek aangesloten. Over het landgoed is een prachtige route uitgezet met veel bochten en hoogteverschillen. De route is aangelegd door de mountainbikersclub en wordt door hen onderhouden. Deze route wordt door velen bestempeld als topper onder de Nederlandse MTB routes. Dankzij de ligging van het landgoed, grenzend aan de Lochemse berg en dicht bij de kern van Barchem en de stad Lochem wordt de Kalenberg veel bezocht door mountainbikers.

Aan de andere (dorps-)kant bevindt zich de toegangsweg voor lijkwagens, waardoor omwonenden en bezoekers ook daar geconfronteerd worden met de begrafenissen. Er zijn dus veel situaties waar wandelaars en fietsers worden geconfronteerd met een uitvaart c.q. begrafenis. Initiatiefnemers noemen de begraafplaats een plek voor rust en bezinning, maar wandelaars en fietsers willen onbezorgd kunnen blijven genieten van het gebied.

Wij constateren dat de vestiging van een natuurbegraafplaats een ruimtelijke negatieve uitstraling heeft die van invloed is op de belevingswaarde voor recreanten en omwonenden. Daarnaast is het openbaar belang van een gepaste lijkbezorging in strijd met alle recreatieve activiteiten.

Parkeren

Op de Kalenberg, in de nabijheid van de natuurbegraafplaats, is geen parkeerruimte en daarbuiten is het parkeerterrein bij het Landgoedhotel in de praktijk vaak al volledig bezet, evenals de parkeerplaats bij het Koffie- en eethuis de Kaleberg aan de Lochemseweg. Gevreesd moet dan ook worden voor ernstige parkeeroverlast in de buurt en derhalve voor onevenredige afbreuk aan het woon- en leefklimaat in de omgeving.

In de directe omgeving van de beoogde natuurbegraafplaats de Kalenberg is op korte afstand geen parkeermogelijkheden. De afstand vanaf het Landgoedhotel naar de natuurbegraafplaats bedraagt hemelsbreed circa 290 meter en de afstand van camping Reusterman naar de natuurbegraafplaats bedraagt circa 380 meter. De loopafstand zal nog wat meer meters bedragen als wordt gekozen voor een looproute vanaf het landhotel over de Lochemseweg en Bergweg en daarna omhoog naar de natuurbegraafplaats. Deze loopafstand zal tenminste circa 1,170 km zijn.

Bezoekers moeten bij het wandelen 46 meter stijgen en nogmaals 46 meter dalen wanneer zij gebruik wensen te maken van de natuurbegraafplaats. Voor een later bezoek/bezichtiging na afloop of na verloop van tijd na het begraven geldt hetzelfde.

Bij de ingebruikname van de bijzondere begraafplaats op de Kalenberg zijn geen dan wel onvoldoende waarborgen opgenomen om te verzekeren dat bij het bezoek aan de natuurbegraafplaats wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Daarbij wordt ook nog eens de opmerking geplaatst dat op 'korte afstand' van de beoogde natuurbegraafplaats geen parkeermogelijkheden zijn. Parkeermogelijkheden voor invaliden zijn niet aanwezig.

Bij het verkrijgen van een invalidenparkeerkaart wordt uitgegaan van de volgende normen. Men moet aantoonbaar een loopbeperking hebben van langdurige aard, waardoor men (met de gebruikelijke loophulpmiddelen) in redelijkheid niet meer dan 100 meter achtereen zelfstandig kan lopen of permanent rolstoelgebonden is.

De volgende bedrijfsactiviteiten van Stichting Bosbegraafplaats Justine waarvoor medewerkers in dienst worden genomen, ontbreken in het parkeeronderzoek. Zij zullen verschillende werkzaamheden verrichten zoals:

- vragen van geïnteresseerden beantwoorden;
- het geven van een persoonlijke rondleiding;
- overeenkomsten afsluiten;
- onderzoek uitvoeren naar ecologie;
- het graven van het graf;
- verkeer regelen bij een begrafenis;
- overige activiteiten die gepaard gaan bij een begrafenis.

Daarnaast verricht de Stichting Financiering Langdurig Natuuronderhoud Landgoed de Kalenberg het beheer. De parkeerbehoefte van deze twee voornoemde stichtingen is niet meegenomen bij het parkeeronderzoek.

Aldus zijn in het plan geen dan wel onvoldoende waarborgen opgenomen om te verzekeren dat bij het bezoek aan de natuurbegraafplaats wordt voorzien in voldoende, juiste en adequate parkeergelegenheid voor invalide en valide bezoekers. Wij constateren dat het college heeft nagelaten om een deskundige een onderzoek te laten uitvoeren naar de parkeermogelijkheden en heeft de verkeersafwikkeling niet integraal bekeken.

In de herfst en winter is de rijweg/zandweg naar camping Reusterman met auto's minder goed dan wel niet te berijden in verband met wateroverlast en moddergaten in de rijweg. Zie onderstaande foto.



Rijweg/zandweg naar camping Reusterman

Gelet op het voorgaande vinden wij dat onvoldoende parkeermogelijkheden aanwezig zijn, hetgeen in strijd is met het openbaar belang dat in een gepaste lijkbezorging wordt voorzien.

Provinciale weg N312

Het aantal verkeersontmoetingen is van invloed op de gepastheid van de lijkbezorging. Vanaf het Landgoedhotel zal de rouwstoet zich naar de natuurbegraafplaats verplaatsen via de N312. De N312 is een druk bereden verkeersroute tussen Lochem, Barchem en Ruurlo vanaf de Achterhoek naar de A1 en vice versa. In dit geval betreft het personenauto's en vrachtverkeer. Al deze verkeersontmoetingen tussen rouwstoeten en het verkeer belemmeren een gepaste lijkbezorging.

Inrichting en voorwaarden

Op de begraafplaatsen in de gemeente Lochem komen dezelfde onderdelen van inrichting voor, zoals een afsluitbare toegangspoort, begrenzend omheining en beplanting. Verder kennen de begraafplaatsen nog de volgende voorwaarden, namelijk:

- fietsen is niet toegestaan;
- de begraafplaats is geen recreatieterrein;
- de begraafplaats wordt als parkachtige omgeving onderhouden;
- wilde dieren worden geweerd met hekken op begraafplaatsen.

Wij vinden dat de natuurbegraafplaats op de Kalenberg geen enkele inrichting dan wel voorwaarden heeft, zodat de gepastheid van de lijkbezorging niet is geborgd.

Conclusie

Gelet op het voorgaande had het college in alle redelijkheid geen toestemming kunnen verlenen voor de ingebruikname bijzondere begraafplaats op de Kalenberg in Barchem. Het openbaar belang dat in een gepaste lijkbezorging wordt voorzien verzet zich tegen de vestiging van een natuurbegraafplaats op de Kalenberg in Barchem.

Deze brief wordt zowel per reguliere post en naar post@gelderland.nl verzonden.

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

omwonende en secretaris Stichting Red de Kalenberg

5.1.2e

5.1.2e BARCHEM

5.1.2e

5.1.2e

omwonende en voorzitter Stichting Red de Kalenberg

5.1.2e

Bijlage(n):
Machtiging Stichting Natuurbegraafplaats-waaromniet

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 2, 3, 4, 8