

Arnhem: 29 oktober 2024

Betreft: zienswijze Bureau Beke op vervolgtraject risicoanalyse Ampsenseweg

Geacht college van Burgemeester en Wethouders,

Zoals u weet, is aan Bureau Beke uit Arnhem op 25 maart 2024 de opdracht verleend om een risicoanalyse uit te voeren rondom de nieuwe asielopvang aan de Ampsenseweg 10. In het door de gemeente Lochem geaccordeerde onderzoeksvoorstel staat vermeld dat het gaat om een gecombineerde opvang van enerzijds 65 amv'ers en anderzijds 300 statushouders/asielzoekers in een azc/rol. Ook in de berichtgeving rond de totstandkoming van de opvanglocatie is concreet en duidelijk gewag gemaakt van het voor Bureau Beke getalsmatige uitgangspunt van de risicoanalyse: *'Lochem laat daarom verschillende onderzoeken uitvoeren en gaat daarbij uit van het door het COA genoemde aantal van 365. Bureau Beke voert een risicoanalyse uit die zicht geeft op te nemen maatregelen.'*<sup>1</sup>

In de communicatie naar alle bij de risicoanalyse betrokken personen hebben wij ook altijd deze aantallen genoemd. Wat betreft de vormen van communicatie gaat het dan bijvoorbeeld om de mondelinge introductie voorafgaand aan de gevoerde gesprekken met bijvoorbeeld direct omwonenden en de inleidende brief richting de bredere kring van omwonenden, waarin de vragenlijst werd aangekondigd.<sup>2</sup> In een bijeenkomst van een zogenaamde leescommissie, die is ingesteld om het conceptrapport van de risicoanalyse te bespreken, zijn deze verschillende wijzen van getalsmatige communicatie ook bevestigd.<sup>3</sup>

---

1. Bron: [artikel De Stentor, 4 maart 2024](#).

2. In de brief staan de volgende zinsneden vermeld: 'Zoals u mogelijk al weet, heeft het COA een intentieovereenkomst getekend om het terrein van Pactum aan de Ampsenseweg aan te kopen om daar de 65 alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv'ers) te huisvesten. Deze jongeren verblijven nu nog in hotel Paasberg. Daarnaast wil het COA op dit terrein mogelijk een regionale opvanglocatie (rol) voor 300 asielzoekers realiseren.' Eenzelfde tekst is in een herinneringsbrief opgenomen.

3. Deze bijeenkomst werd op 27 augustus 2024 gehouden.



Op 23 september 2024 is tijdens een politieke avond de motie 'Opvang aantallen' aangenomen. In deze motie wordt het College van B&W het volgende opgedragen:

1. *Morgen opdracht te geven een nieuw rapport door BEKE op te laten stellen, met als uitgangspunt 250 asielzoekers op het, door het college gewenste locatie, en dit af te wachten.*
2. *Het nieuwe rapport van BEKE te delen met de omwonenden (klankbordgroep) van de door het college gewenste locatie.*
3. *Met het COA af te stemmen of de gewenste locatie met het genoemde aantal haalbaar is waarbij het COA alle kosten voor haar rekening [neemt,] in overeenstemming met WET COA.*

Een bericht omtrent deze motie is op 24 september 2024 aan Bureau Beke gestuurd, waarin ook de motie als bijlage is meegezonden. Op 26 september 2024 heeft Bureau Beke gereageerd met de volgende denkrichtingen:

- a) Voor Bureau Beke is de soort opvang (rol/azc, al dan niet in combinatie met amv) en, daarmee deels samenhangend, de achtergrond van de asielzoekers (bijvoorbeeld statushouders, Dublinners/veiligelanders, gezinnen, amv'ers, reguliere asielzoekers in de procedure) zeer belangrijk. Dit punt komt naar de mening van Bureau Beke te weinig terug in de aangenomen motie.
- b) Deels houdt punt a verband met actiepunt 3 van de motie ('Met het COA af te stemmen of de gewenste locatie met het genoemde aantal haalbaar is waarbij het COA alle kosten voor haar rekening [neemt,] in overeenstemming met de WET COA').
- c) Nu de uitkomst onder punt b tot op heden nog steeds onduidelijk is, pleit Bureau Beke voor het naar voren halen van actiepunt 3, nog voorafgaand aan het uitvoeren van actiepunt 1 (hernieuwde risicoanalyse door Bureau Beke).

De argumentatie voor onze standpunten onder punten a, b en c zijn gegrondvest op inmiddels ruim tienjarige ervaring met risicoanalyses. Daarin blijkt regelmatig dat juist de achtergrond van bepaalde groepen binnen maatschappelijke opvang (waaronder asielopvang) belangrijker kan zijn dan de totaalaantallen bewoners daarbinnen. Ook momenteel, nu wij bijvoorbeeld voor het ministerie van Justitie en Veiligheid onderzoek doen naar overlastgevend en crimineel gedrag onder asielzoekers, is dit een belangrijk thema. Omdat het ten tijde van de onderzoeksactiviteiten binnen de risicoanalyse nog steeds onduidelijk was welke groepen aan de Ampsenseweg gevestigd zouden worden, zijn wij bewust uitgegaan van een groep asielzoekers waarbij, zo leert de ervaring, mogelijk sprake kan zijn van een verhoogd risicoprofiel.

Dat nu vanuit de motie wordt geopperd om een hernieuwde risicoanalyse op 250 in plaats van 300 asielzoekers uit te voeren, achten wij daarom onnodig; de in augustus 2024 aangeleverde risicoanalyse kan naar de mening van Bureau Beke bij uitstek gebruikt worden voor de nieuwe aantallen asielzoekers die genoemd worden in de motie. Wel zijn wij ons er van bewust dat de in de motie genoemde lagere aantallen gevolgen kunnen hebben voor de voorzieningen die al dan niet op het terrein gaan komen en de

gevolgen die dit kan hebben voor de voorzieningen in Lochem. Denk bijvoorbeeld aan scholing en geneeskundige ondersteuning. Dit kunnen wij natuurlijk in een verkorte, aanvullende opdracht nader uitvragen als het COA de locatie wenst aan te kopen. Het lijkt ons anders tamelijk tijd- en geldverkwistend om Bureau Beke volledig hernieuwd onderzoek te laten doen.

Op grond van hetgeen hiervoor is beargumenteerd stelt Bureau Beke voor om:

1. de huidige versie van de risicoanalyse definitief te stellen en dit traject tussen gemeente Lochem en Bureau Beke af te sluiten. Bureau Beke factureert de nog openstaande nota (50%), aangezien alle onderzoeksactiviteiten zijn verricht;
2. geen opdracht aan Bureau Beke te verstrekken inzake een nieuwe risicoanalyse op 250 asielzoekers;
3. door het COA duidelijkheid te laten verschaffen over de haalbaarheid van het exploiteren van een opvang voor 250 asielzoekers;
4. door het COA, in geval van haalbare opvang, duidelijkheid te laten verschaffen over de aard van de opvang en de bewoners die geplaatst zullen worden;
5. als punten 1 t/m 4 afgehandeld zijn aan Bureau Beke hooguit een aanvullende opdracht te verstrekken. Dit om de risico's van het al dan niet plaatsen van voorzieningen op het terrein te onderzoeken.

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

Senior onderzoeker/projectleider risicoanalyse Ampsenseweg  
Bureau Beke

5.1.2e [@beke.nl](mailto:5.1.2e@beke.nl)

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	3