

## Vooradvies geur veehouderij bestemmingsplanprocedure

Aan : Gemeente Lochem, t.a.v. 5.1.2e  
Zaaknummer : 2024EA0502  
Soort procedure : omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)  
Casus : Realisatie opvanglocatie  
Locatie : Ampsenseweg, Lochem  
Behandeld door : 5.1.2e, tel. 5.1.2e  
Datum : 29 mei 2024

### Advies

Het onderwerp geur veehouderij vormt een belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling.

### Inleiding

De gemeente Lochem heeft de Omgevingsdienst Achterhoek gevraagd om advies met betrekking tot de geurhinder van naburige agrarische bedrijven rondom de Ampsenseweg, Lochem, aangezien Realisatie opvanglocatie wordt beoogd.

Deze ontwikkeling past niet in het vigerende omgevingsplan van de gemeente. Er is daarom een juridische procedure op basis van de Omgevingswet nodig om deze ontwikkeling mogelijk te maken.

De gemeente Lochem vraagt de Omgevingsdienst Achterhoek hiervoor onder meer om advies over het onderwerp geur van veehouderijen in de omgeving van deze locatie.



### Beoordelingskader

Vanaf 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht geworden. Deze wet bundelt en moderniseert de regelgeving omtrent de fysieke leefomgeving, waaronder het bouwen van infrastructuur, milieu, waterbeheer, en ruimtelijke ordening. Het doel van de Omgevingswet



is het vereenvoudigen en verbeteren van het omgevingsrecht, om zo een gezonde en veilige leefomgeving te creëren.

De Omgevingswet brengt een aantal veranderingen met zich mee. Een van de belangrijkste veranderingen is de introductie van het omgevingsplan. Dit plan vervangt de bestaande bestemmingsplannen en bevat alle regels voor de fysieke leefomgeving in een bepaald gebied.

Verder is er de omgevingsvergunning, die verschillende bestaande vergunningen vervangt. Deze omgevingsvergunning zorgt voor een vereenvoudigd proces waarbij burgers en bedrijven maar één vergunning hoeven aan te vragen voor verschillende activiteiten.

Op het moment dat de Omgevingswet in werking is getreden, heeft iedere gemeente direct een omgevingsplan van rechtswege. Dit omgevingsplan bestaat uit tijdelijk en nieuw deel. Het tijdelijk deel van het omgevingsplan bestaat uit:

- (ruimtelijke) regels uit verschillende vervallen instrumenten, zoals bestemmingsplannen, en
- rijksregels over activiteiten (aangeduid als de bruidsschat).

Het nieuwe deel van het omgevingsplan is eerst nog leeg, met uitzondering van eventuele voorbereidingsbesluiten op basis van het overgangsrecht. Een gemeente kan in het nieuwe deel geurregels opnemen voor veehouderijen in het omgevingsplan.

### **BOPA**

De gemeente Lochem vraagt hierbij aan de Omgevingsdienst Achterhoek om een advies, met de vraag of er ten aanzien van de geurbelasting bij het te ontwikkelen project sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).

De aangevraagde verandering zal aan de hand van een procedure omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA), worden behandeld.

Voor de te toetsen inrichtingen geldt conform artikel 8.0b van het Bkl, het toetsingskader van § 5.1.4.6.3. (Geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf) en § 5.1.4.6.4. (Geur door andere agrarische activiteiten) van het Bkl.

Op grond van artikel 5.92. van het Bkl, alsmede de hiermee verband houdende jurisprudentie, dient ook rekening te worden gehouden met de cumulatie van geur van agrarische bedrijven.

### **Belangenafweging**

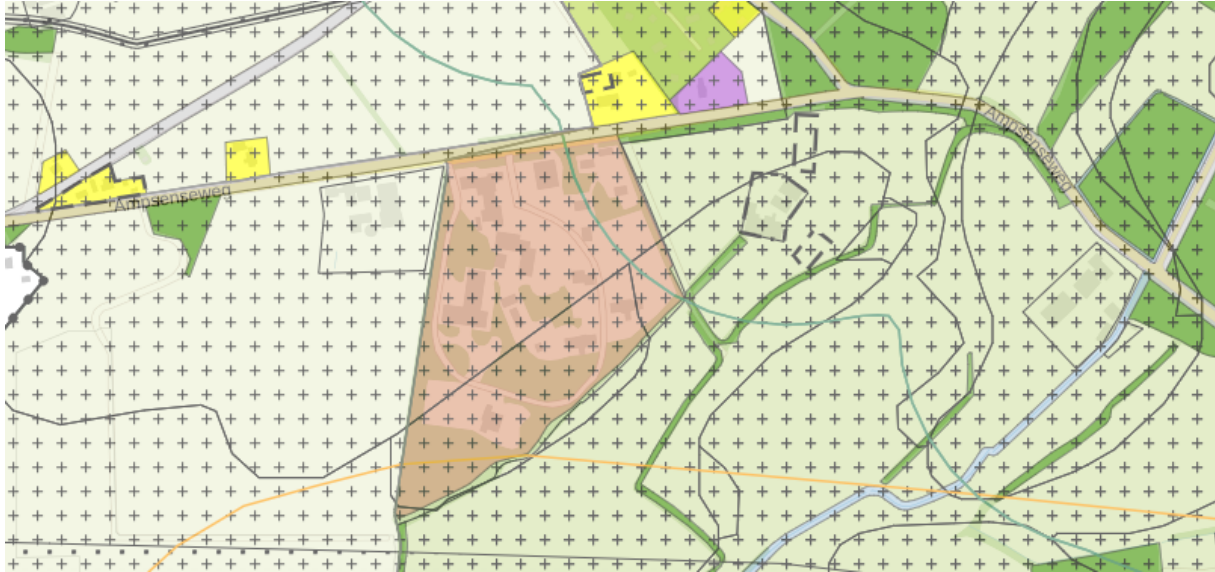
Het bevoegd gezag moet in de ruimtelijke ordening rekening houden met de geurwetgeving vanwege de zgn. 'omgekeerde werking'. Bij het voorbereiden en opstellen van een ruimtelijk plan is het dan ook van belang om de volgende de volgende conflicterende belangen te met elkaar in evenwicht te brengen:

- Is ter plaatse een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object)
- Wordt niemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden)

Hierbij moet wel worden opgemerkt dat een overschrijding van een lage geurnorm bij nieuwbouw-woningen niet altijd betekent dat er sprake is van een slecht ruimtelijk klimaat (zie o.a. 200900801/1/R3 en 202101061/1/R2), waarmee de 'omgekeerde werking' dus gedeeltelijk wordt verlaten.

Er is in ieder geval sprake van ETFAL voor zover de activiteit niet in strijd is met een eerder verleende omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit (art. 12.27a Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl)). Op grond van art. 5.92 van het Bkl, dient echter ook zorg te worden gedragen voor een aanvaardbare geurbelasting op geurgevoelige gebouwen. Ten aanzien van het gevraagde advies, dient dit alles te worden beoordeeld aan de hand van de hierboven genoemde geurregeling.

## Inhoudelijke beoordeling



Figuur 2: situatieschets

### Toetsing

#### 1. Geurhinder houden van dieren

Getoetst moet worden aan § 5.1.4.6.3 van het Bkl. Geconstateerd kan dan worden dat de projectlocatie is gelegen in het concentratiegebied én (op grond van art. 12.14 van het Verzamelbesluit Omgevingswet 2022 (Stb. 2022,172)) binnen de bebouwingscontour geur.

Ten aanzien van de geurbelasting door agrarische bedrijven met landbouwhuisdieren mét geuremissiefactoren moet worden voldaan aan de criteria van artikel 5.106. Voor de beoordeling van alle andere agrarische bedrijven waar dieren worden gehouden, gelden de criteria van artikel 5.106a.

De beoordeling van de geurhinder voor het project is uitgewerkt in de bijlage 1. Hieruit blijkt dat er in de buurt geen agrarische bedrijven zijn die dieren houden met een geuremissiefactor en dat er alleen gekeken wordt naar de criteria genoemd in artikelen 5.112 en 5.116. Geconstateerd kan worden dat de in de bovengenoemde artikelen genoemde criteria niet worden gerespecteerd.

#### 2. overwegingen voor mest- en voeropslagen

Voor andere agrarische bedrijfsactiviteiten dan het huisvesten van dieren gelden de afstandscriteria van § 5.1.4.6.4 van het Bkl.

Op de meest nabije veehouderij (Ampseneweg 4) is een mestopslag (dunne fractie) met een functionele binding met het dierenverblijf gesitueerd waarvan het oppervlakte kleiner is dan 350m<sup>2</sup>. De afstand tussen het geurgevoelige object en de mestopslag dient buiten de bebouwingscontour geur 25 meter te bedragen. De werkelijke afstand gemeten vanaf de mestopslag tot beoogde bestemming is 77 meter. Er kan worden geconstateerd dat de minimale afstand wordt gerespecteerd.

#### 3. Geurhinder van bedrijven

Op het bedrijven terrein ten zuiden van de beoogde ontwikkeling staat een veevoederfabriek. De geurbelasting hiervan is behandeld in het advies milieuzonering van de ODA (d.d. 29 mei 2024).



### **Conclusie / advies**

De beoogde ontwikkeling ligt op onvoldoende afstand van het bouwvlak van het meest nabij gelegen agrarische bedrijf. De benodigde afstand dient 50 meter (vanaf het emissiepunt) te zijn en/of 25 meter vanaf de gevel. De werkelijke afstand bedraagt 5 meter.

De voorgenomen ontwikkeling is belemmerend voor dit agrarische bedrijf. Binnen (een deel van) het plangebied is ook niet voldoende garantie voor een goed woon- en leefklimaat.



## Bijlage 1 Beoordeling geur omliggende veehouderijen

De aangevraagde ontwikkeling vindt plaats buiten de bebouwde kom. In de omgeving van de locatie bevinden zich de volgende veehouderijen. De afstand is gemeten tussen de agrarische functie en de grens van de beoogde woonfunctie.

| Adres                       | Omschrijving  | Afstand |
|-----------------------------|---|---------|
| 5.1.2e [redacted]           | Fokken en houden van rundvee (melk)                                   | 5       |
| 5.1.2e [redacted]           | Maneges   | 88      |
| 5.1.2e [redacted],<br>Laren | Fokken en houden van rundvee (melk)                                   | 403     |
| 5.1.2e [redacted]           | Fokken en houden van rundvee (melk)                                   | 462     |
| 5.1.2e [redacted],<br>Laren | Fokken en houden van Rundvee, schapen, pony's in opflok en legkippen. | 865     |
| 5.1.2e [redacted],<br>laren | Fokken en houden van Rundvee  | 1000    |
| 5.1.2e [redacted],<br>Laren | Fokken en houden van rundvee (melk)                                   | 1100    |
| 5.1.2e [redacted],<br>Laren | Fokken en houden van rundvee (melk)                                   | 1200    |

Geen van de agrarische bedrijven houdt dieren met een geuremissiefactor, daarom wordt er alleen gekeken naar de criteria genoemd in artikelen 5.112 en 5.116. Uit deze artikelen volgt dat tussen de gevel van het dierenverblijf en de gevel van het geurgevoelige object een afstand van minimaal 25 meter dient te worden gehanteerd buiten de bebouwingscontour geur. Daarnaast geldt er een afstand van 50 meter buiten de bebouwingscontour tussen het emissiepunt van het agrarische bedrijf en de gevel van het geurgevoelige gebouw.

In de situatie zoals hierboven beschreven is er gekeken naar de afstand tussen het bouwvlak van de agrarische bestemming en de woonfunctie van het beoogde plan. Echter wanneer er gemeten wordt vanaf de huidige stal naar de beoogde woonfunctie is de afstand groter, namelijk 37 meter. In dit geval wordt de afstand tot het emissiepunt ook niet behaald.

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

| Wet               | Artikel              | Omschrijving                                    | Pagina's |
|-------------------|----------------------|---|----------|
| Wet open overheid | Art. 5.1 lid 2 sub e | De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer | 1, 5     |