

In de vergadering van 10 maart 2025 heeft de gemeenteraad aan het college van B&W kaders meegegeven voor de bestuursovereenkomst die het COA en het college van de gemeente Lochem sluiten. De onderstaande tabel is een overzicht van deze kaders, aanbevelingen uit het rapport van Bureau Beke, zorgen en opmerkingen uit het participatieverslag van de meedenkbijeenkomst met belanghebbenden op 6 mei 2025 en vragen en opmerkingen die eerder in het proces zijn geuit.

Eén van de kaders die de gemeenteraad heeft gesteld is het oplossen van een aantal randvoorwaarden zoals omschreven in het Rapport Beke. De risico's uit het rapport worden omgezet in concrete oplossingen. Specifiek heeft de volgende oplossingen genoemd:

- Het college gaat in gesprek met ondernemers om de zorgen en problemen in kaart te brengen. Samen met de betrokken ondernemers wordt een plan gemaakt om de problemen die direct gelieerd zijn aan het realiseren van het AZC, op te lossen. De financiële consequenties hiervan worden in beeld gebracht.
- Maatregelen op het gebied van verkeersveiligheid(voet of fietspad richting station, pendelbusjes of eenrichtingsverkeer op de Ampsenseweg, verlichting etc.
- Zowel bewoners van het AZC als omwonenden moeten zich veilig kunnen voelen. Een sociaal veilige omgeving is een omgeving waar mensen met respect met elkaar omgaan en waar misdaden en overtredingen tot een minimum beperkt worden. Het COA zorgt voor een contactpersoon veiligheid en een meldpunt voor bewoners van eht AZC en omwonenden. Ook wordt afgestemd hoe de samenwerking met de politie wordt vormgegeven.

			<i>Antwoord gemeente</i>	<i>Hoe is dit als risico benoemd in rapport Beke?</i>	<i>Maatregelen gemeente om risico's te beheersen</i>
Verkeersveiligheid					
1	Een nieuwe ontsluiting aan de achterzijde van het perceel voor voetgangers en fietsers verbetert de verkeersveiligheid enorm.	Participatie verslag			
	Zorg dat mensen veilig langs de Ampsenseweg lopen in combinatie met landbouwverkeer.	Participatie verslag			
	Zorg ervoor dat zijwegen en wie er voorrang heeft duidelijker met bebording wordt aangegeven.	Participatie verslag			

	Zorg voor extra verlichting om de zichtbaarheid van verkeersdeelnemers in het donker te vergroten.	Participatie verslag			
2	Plaats permanente voorzieningen om hardrijders te beboeten.	Participatie verslag			
3	Neem voldoende maatregelen om te hard rijden tegen te gaan.	Participatie verslag			
	Zorg voor fiets- en verkeersles en een fietsdiploma en controleer de verlichting van de fietsen.	Participatie verslag			
	Vraag de politie extra te controleren op fietsen met verlichting.	Participatie verslag			
	Stel hulpmiddelen (bijvoorbeeld hesjes en lichtarmbanden) beschikbaar aan bewoners van het azc om overdag en in het donker goed zichtbaar te zijn op de openbare weg.	Participatie verslag			
	Zorg dat de verkeersveiligheidsmaatregelen gereed zijn voordat de eerste bewoners aanwezig zijn.	Participatie verslag			
	Hoe is de veiligheid op de Ampsenseweg gegarandeerd? Zeker met de tijdelijke sluiting van de oude brug bij het station richting de stad moet iedereen uit Exel, waaronder schoolgaande kinderen, via de Ampsenseweg en Rengersweg naar het centrum van Lochem. Wanneer en hoe lang is de brug gesloten? Kan het centrum dan alleen per fiets bereikt worden via de Rengersweg?	Q&A			
Veiligheid in de openbare ruimte					
	Realiseer de maatregelen voordat er mensen gehuisvest worden	Participatie verslag			

	Organiseer extra toezicht buiten het terrein (o.a. in het bos), zeker in het begin. Bijvoorbeeld door de politie vaker te laten surveilleren of door extra boa's in te zetten.	Participatie verslag			
	Betrek naast ondernemers ook particulieren in het plan om overlast te voorkomen.	Participatie verslag			
	Plaats geen extra verlichting in de openbare ruimte om lichtvervuiling te voorkomen.	Participatie verslag			
	Is er extra aandacht voor de veiligheid van bewoners van Reubezorg.	Q&A			
	Hoe gaat het college de veiligheid van de buurt, de ervan en verkeersveiligheid waarborgen?	Q&A	Het rapport van bureau Beke geeft een overzicht van de beheersmaatregelen die de gemeente kan nemen om de risico's te beheersen.		
	Betreden privéterreinen	Rapport Beke		Amv/az: 1 Zowel omwonenden, bedrijven als instellingen in de omgeving geven aan het onwenselijk te vinden dat amv'ers en asielzoekers hun privéterreinen betreden. Elk met een eigen reden. Omwonenden geven aan zich onveilig te voelen als er 'vreemden' op hun terrein lopen. Agrarische bedrijven uiten de zorgen over beschadiging van akkers, de ontregeling van/liesel aan dieren als er onbekenden op het terrein lopen en vrezen voor schade aan dure machines die in het zicht staan. De instellingen vrezen voor het welbevinden van hun personeel en cliënten als vreemdelingen hun terrein betreden. Het is niet geheel uitgesloten dat vreemdelingen die niet op de hoogte zijn van Nederlandse gebruiken of die nieuwsgierig zijn naar hun nieuwe omgeving tuinen van omwonende	

				<p>betreden, maar op grond van door ons uitgevoerde monitoring elders achten we dit niet heel aannemelijk. Als dit wel gebeurt, zal dit door omwonenden als overlastgevend worden ervaren. In ieder geval ligt hier een taak voor het COA om de amv'ers en asielzoekers goed te (blijven) informeren. Door omwonenden worden verschillende locaties genoemd wat betreft vreemdelingen die over privéterreinen, paden en akkers lopen. Het gaat dan met name om de driehoek Ampsenseweg, 5.1.2e en 5.1.2e (en de daaraan liggende terreinen). Het is niet geheel uitgesloten dat asielzoekers dit zullen doen, ook omdat veel huizen (zowel vakantie- als permanente bewoning) aan doodlopende, soms onverharde straten liggen die niet direct als privéterrein herkenbaar zijn. Het is daarom belangrijk dat amv'ers en asielzoekers duidelijk gemaakt wordt dat dit niet de bedoeling is.</p>	
		Rapport Beke	Betreden leegstaande vakantiehuisjes	<p>Amv/az: 2 Onze ervaring wijst uit dat dit niet (op grote schaal) voorkomt. Daarnaast verwachten wij dat rondhangen in leegstaande vakantiehuisjes niet in het belang is van amv'ers en asielzoekers, omdat hier in verschillende situaties een handhaafbaar strafrechtelijke consequentie aan te koppelen is (huisvredebreuk, art. 138 Sr.). Mocht dit fenomeen zich toch gaan voordoen, dan is het zaak dat direct actie wordt ondernomen door COA en/of politie.</p>	
		Rapport Beke	Ongewenste looproutes (olifantenpaadjes)	<p>Amv/az: 1 Omwonenden geven aan dat zij vrezen voor een toeloop van asielzoekers op zelfgecreëerde ongewenste loop- en fietspaden. Uit eerdere risicoanalyses komt naar voren dat het COA de ervaring heeft dat</p>	

			<p>asielzoekers inderdaad geneigd kunnen zijn om ongewenste doorgangen te creëren en zo routeverkortingen te bewerkstelligen. Hierdoor ontstaan mogelijk onwenselijke 'olifantenpaadjes' over omliggende percelen. Door omwonenden zijn tijdens de schouw enkele ongewenste routes genoemd:</p> <ul style="list-style-type: none"> – over de weilanden (bijvoorbeeld vanuit de 5.1.2e naar het Pactumterrein, of direct langs woningen aan de Ampsenseweg richting de 5.1.2e) – via het zonnepanelenveld naar het station – langs het spoor naar het station <p>Doordat bovengenoemde locaties op privéterreinen staan en/of onveilig zijn achten wij het onwenselijk dat bovengenoemde paden worden gemaakt. Daarom geven wij hier de hoogste risicocategorie aan.</p>	
		Geluidsoverlast rond het terrein	<p>Amv/az: 2 In de landelijke en bosrijke omgeving is het niet uitgesloten dat de vreemdelingen in voorkomende gevallen voor geluidsoverlast zorgen, bijvoorbeeld als zij buiten muziek draaien, schreeuwende kinderen of mensen die op het terrein sporten. Door omwonenden gesuggereerde geluidsoverlast door godsdienstige rituelen zijn wij tijdens monitoring elders tot op heden nog niet tegengekomen. We vernamen dat vanuit hotel Paasberg geluidsoverlast ontstond door het aanzetten van het brandalarm, maar dit is besproken en opgelost. Momenteel zijn ons geen klachten bekend over geluidsoverlast rondom hotel Paasberg. We achten daarom structurele geluidsoverlast daarom niet direct aannemelijk op en rondom de nieuwe</p>	

				opvanglocatie, ook omdat het COA heeft aangetoond hier maatregelen tegen te kunnen treffen.	
			wildplassen	In de vragenlijst is aangegeven dat omwonenden een risico zien in wildplassen, met name onderweg van het opvangterrein naar het centrum van Lochem. Hoewel wildplassen niet geheel uit te sluiten valt, worden asielzoekers door het COA gewezen op het schoon, heel en veilig houden van de omgeving. Bovendien kan handhaving sancties opleggen voor alle wildplassende burgers.	
			Diefstal uit winkels en kraampjes	<p>Amv/az: 1 Diefstal is een risico dat meerdere invalshoeken kent. Uit eigen ervaring rondom monitoring van opvanglocaties blijkt dat over de periode 2017-2023 specifieke groepen asielzoekers met name winkeldiefstal plegen en drugs dealen.⁶ Voor het Ministerie van Veiligheid en Justitie zijn wij bezig met een onderzoek naar criminele asielzoekers. Uit de eerste bevindingen van wetenschappelijk onderzoek komt naar voren dat er signalen zijn dat een specifieke groep asielzoekers, namelijk uit de zogenaamde 'veilige landen' sprake is van (winkel)diefstal.⁷</p> <p>In de beginfase van hotel Paasberg als opvanglocatie voor amv'ers heeft zich een incident voorgedaan met drie 'veiligelanders'; zij zijn opgepakt voor zakkenrollen. Nadien heeft er geen vergelijkbaar incident meer plaatsgevonden waar amv'ers bij betrokken waren. Aangezien er niet uitgesloten kan worden dat er onder de amv'ers, maar ook onder asielzoekers 'veiligelanders' zullen voorkomen, achten wij het wenselijk dit te</p>	

			<p>monitoren en indien nodig in maatregelen op te schalen. Het is overigens gebleken dat dit opschalen bij de drie amv'ers door de betrokken partijen goed opgepakt is. Ondanks dat er momenteel geen criminaliteit overlast is van amv'ers in Lochemse winkels zouden enkele winkeliers wel preventief afspraken met het COA willen maken, indien er naast de amv'ers ook asielzoekers geplaatst worden. Dit geldt ook voor de winkels waar tabak verkocht mag blijven worden. Een verandering in de verkooppunten kan leiden tot meer drukte in deze winkels. Tot slot sluiten we eveneens niet uit dat het nodig is om eventuele diefstal van in het openbaar aangeboden goederen (aan de straat en bij de zorgboerderij) te monitoren in het overleg met de betrokken partijen.</p>	
			<p>Diefstal van dieren</p> <p>Amv/az: 2 Door omwonenden is diefstal van dieren genoemd als risico. Hierbij gaat het voornamelijk om dieren met hoge economische waarde. Wij zien hier op basis van monitoring rondom asielopvang elders geen concrete aanwijzingen voor en achten het minder aannemelijk dat dit plaats zal vinden.</p>	
			<p>fietsdiefstal</p> <p>Amv/az: 1 De locatie bevindt zich tussen weilanden in het buitengebied, waardoor het aannemelijk is dat amv'ers en asielzoekers zich met de fiets verplaatsen richting het centrum of naar de trein. Het COA biedt niet standaard fietsen aan, de huidige amv'ers in hotel Paasberg hebben zelf moeten sparen voor een fiets. Vanuit de professionals zijn er vermoedens dat er in het begin door amv'ers van hotel Paasberg wel fietsen zijn gestolen,</p>	

			<p>maar dit wordt niet door alle professionals bevestigd. Opgemerkt moet worden dat fietsendiefstal meer wordt gevreesd als er onder de 300 asielzoekers ook veiligelanders voorkomen. Een uit de praktijk bekend probleem volgens omwonenden is dat mensen die terugkomen van de trein op/rond het station Lochem een fiets lenen of stelen (ook al staan ze op slot).</p> <p>Wel zit er een kantelpunt aan wat aan maatregelen doorgevoerd zou moeten worden; de meest verregaande suggestie die is gegeven, het aanbieden van gratis fietsen, leidt niet altijd tot verantwoordelijk gebruik hiervan omdat bekend is dat verlichting niet altijd werkt en de fietsvaardigheid regelmatig ontoereikend is.</p>	
		<p>Drugsgebruik en alcoholgebruik door amv'ers en asielzoekers in de openbare ruimte</p>	<p>Az/amv: 1 Volgens enkele omwonenden is er momenteel al sprake van drugsproblematiek onder Lochemse jongeren. Deze drugsoverlast is door professionals en omwonenden van hotel Paasberg niet genoemd als risico. Toch blijft middelengebruik wel een punt van aandacht, met name voor amv'ers, aangezien jeugd in het algemeen gevoelig is voor (soft)drugsgebruik en alcohol. Verder is bekend dat er met name onder de zogenoemde veiligelanders sprake kan zijn van drugsgebruik, bijvoorbeeld als sprake is van kwetsbaarheid (trauma's, ziekte). Ook uit onze monitoringsactiviteiten blijkt dat drugsgerelateerde criminaliteit (gebruik en handel) een aandachtspunt is. Daarom sluiten we niet uit dat dit (op termijn) ook rondom de locatie in Lochem kan gaan gelden.</p>	

			Drugs dealen door amv'ers/ asielzoekers	Amv/az: 1 Hiervoor gaven we al aan dat handel in drugs kan gaan spelen, naar onze mening zowel bij (kwetsbare) jongeren als bij asielzoekers met minder goede bedoelingen. Het ronselen van jongeren voor (drugserelateerde) criminaliteit zien wij als aandachtspunt in Lochem, niet alleen voor amv'ers, maar ook voor (kinderen van) asielzoekers. Van belang achten wij het daarom om hierop te monitoren.	
			Aanzuigende werking van drugscriminaliteit	Momenteel kan volgens enkele respondenten in de vragenlijst niet uitgesloten worden dat er in de nabije omgeving al in drugs wordt gedeald. Hoewel de amv'ers een mogelijk extra doelgroep voor dealers vormen, lijkt de situatie tot op heden hanteerbaar. Er zijn alleen zowel bij de professionals geen signalen bekend dat er een aanzuigende werking van drugscriminaliteit in Lochem plaatsvindt. Ook uit onze monitoring rondom opvanglocaties blijkt vooralsnog niet van (veel) door derden gepleegde drugscriminaliteit. Toch is het voor de leefbaarheid in de buurt van belang om dit goed te monitoren en geven we hier de hoogste risicoclassificatie aan.	
			Aantrekken prostitutie	Amv/az: 2 In de vragenlijst is aangegeven dat er gevreesd wordt voor plaatsing van voornamelijk mannelijke amv'ers en asielzoekers en hiermee de aanloop van vrouwen op en rond het terrein. Hoewel wij het mogelijk achten dat er behoefte is aan relaties, vriendschappen en intimiteit hebben wij hier geen concrete aanwijzingen voor en zien wij dit niet als een aannemelijk en urgent risico.	

			Onheuse bejegening/discriminatie door vreemdelingen richting omwonenden	Amv/az: 3 Uit gesprekken met omwonenden en de vragenlijst komen zorgen naar voren dat amv'ers en asielzoekers de Lochemse inwoners onjuist zouden bejegenen. Dit lijkt een historie te hebben; in de tijd van de ama's is er volgens enkele omwonenden overlast geweest zijn van deze aard. Alleen zijn er vooralsnog vanuit de huidige groep amv'ers hiervoor geen aanwijzingen en ook uit de benchmark in andere gemeenten met een amv-locatie blijkt dit risico niet. Daarnaast levert onze monitoringsactiviteiten geen aanwijzingen dat asielzoekers dergelijk gedrag vertonen	
			Inbraak door amv'ers en asielzoekers in auto's/ huizen/schuren	Amv/az: 2 Uit gesprekken met professionals blijkt dat onder de huidige groep amv'ers met name aan het begin van het verblijf overlast in het openbaar vervoer is geweest, vooral zwartrijden. De jongeren mogen op verlof in het weekend of de vakantie, waardoor ze afhankelijk zijn van het openbaar vervoer. Vanuit de professionals is aangegeven dat jongeren sinds een paar maanden de mogelijkheid hebben om een goedkoop dagticket te kopen; sindsdien zou het aantal zwartrijdende jongeren zijn gedaald. Niettemin wordt door een enkele professional ook aangegeven dat zwartrijden niet altijd te voorkomen is, bijvoorbeeld vanwege geldproblemen. Omdat dergelijke feiten in de regel via de vervoerbedrijven en de officier van justitie afgedaan worden, zien wij dit in eerste instantie niet als een verantwoordelijkheid voor het lokale beheer in Lochem; pas als de zwartrijder ook lokale overlast	

				geeft/criminaliteit pleegt, zijn de bij het beheer betrokken partijen aan zet.	
			Zwartrijden in het openbaar vervoer	Amv/az: 2 Uit gesprekken met professionals blijkt dat onder de huidige groep amv'ers met name aan het begin van het verblijf overlast in het openbaar vervoer is geweest, vooral zwartrijden. De jongeren mogen op verlof in het weekend of de vakantie, waardoor ze afhankelijk zijn van het openbaar vervoer. Vanuit de professionals is aangegeven dat jongeren sinds een paar maanden de mogelijkheid hebben om een goedkoop dagticket te kopen; sindsdien zou het aantal zwartrijdende jongeren zijn gedaald. Niettemin wordt door een enkele professional ook aangegeven dat zwartrijden niet altijd te voorkomen is, bijvoorbeeld vanwege geldproblemen. Omdat dergelijke feiten in de regel via de vervoerbedrijven en de officier van justitie afgedaan worden, zien wij dit in eerste instantie niet als een verantwoordelijkheid voor het lokale beheer in Lochem; pas als de zwartrijder ook lokale overlast geeft/criminaliteit pleegt, zijn de bij het beheer betrokken partijen aan zet.	
			Straatintimidatie (nafluiten, roepen en sissen)	Amv/az: 1: Uit zowel de schouw, gesprekken met omwonenden en de vragenlijst komt straatintimidatie als risico naar voren. Deze straatintimidatie zorgt voor onveiligheidsgevoelens, met name onder vrouwen en kinderen. Omwonenden noemen hierbij vooral ervaringen met Lochemse ama's uit het verleden, zoals scheldpartijen, intimidatie en nafluiten. Ervaringen elders	

			wijzen uit dat vooral de minder ernstige vormen van dergelijk grensoverschrijdend gedrag voorkomen, maar vooral veroorzaakt door een specifieke groep volwassen asielzoekers (veiligelanders). Uit door ons uitgevoerde monitoring elders blijkt inderdaad dat straatintimidatie door amv'ers inderdaad niet uitgesloten kan worden	
		Plegen van seksuele delicten (bijvoorbeeld aanranding/ verkrachting)	Amv/az: 2. Onder de omwonenden heersen zorgen over het plegen van seksuele delicten door amv'ers en asielzoekers. Net zoals bij de hierboven genoemde straatintimidatie heersen er onveiligheidsgevoelens. Vrouwen, kinderen en ouderen zijn groepen die specifiek worden genoemd als extra kwetsbaar. Toch leert onze ervaring met monitoring rondom asielopvang dat zware seksuele delicten tot op heden vooralsnog niet zijn voorgekomen. Ook onder veiligelanders komt dit weinig voor; als zij al criminaliteit plegen, dan is dit voornamelijk vermogenscriminaliteit.	
		Mishandeling van dieren	Amv/az: 1. In het verleden hebben zich incidenten met dieren voorgedaan, aldus omwonenden. Er wordt gesproken over mishandeling van koeien, treiteren en uitdagen van dieren, overmatig voeren van dieren en het achterlaten van afval – in het specifiek blikjes-waardoor dieren ziek worden. In de naaste omgeving van het azc-terrein landbouwbedrijven gevestigd, worden er hobbydieren gehouden, zit een honden- en een paardenpension, dus goede zorg voor de dieren verdient aandacht. Uit de gesprekken met de professionals blijkt alleen niet dat dergelijke	

				incidenten door de amv'ers in hotel Paasberg veroorzaakt zijn, ondanks dat bijvoorbeeld direct aan het terrein een schapenweide grenst. Daarnaast blijkt uit onderzoek en monitoring niet dat dit een aandachtspunt is voor asielzoekers. Omdat het wel essentieel is dat voor de vreemdelingen duidelijk is waar erfgrenzen van particulieren liggen, geven we hier de hoogste risicoscore aan.	
			Aantasting eigendom omwonenden	<p>Amv/az: 1 Uit de vragenlijst en gesprekken met omwonenden blijken zorgen om aantasting van eigendommen. Hierbij zijn onder andere genoemd: draden doorknippen van weilanden, drukken op knoppen van machines waardoor deze ontregelen, afbreken van windmolentjes, loszetten van kranen en overlastervaringen met ama's.</p> <p>Met name het ontregeling van machinesystemen kan grote gevolgen hebben. Wel is het zo dat deze risico's veelal in combinatie worden genoemd met ervaringen met ama's en Pactumjongeren in het verleden; de huidige amv'ers lijken vooralsnog minder overlast te geven. Wel zijn bedrijven tegenwoordig opener en gaat het om een groter aantal vreemdelingen. Als er 300 asielzoekers gevestigd gaan worden aan de Ampsenseweg is het van belang om in de gaten te houden of voor iedereen duidelijk is waar privéterreinen beginnen/eindigen, om dergelijke schade te voorkomen. Daarom geven wij dit risico de hoogste kwalificatie mee, om hiertegen enkele oplossingsrichtingen mee te geven.</p>	
			Vernieling/vandalisme in de openbare ruimte	Amv/az: 2 Vandalisme en vernieling zijn door omwonenden regelmatig in één adem	

			genoemd met verving. Denk hierbij aan graffiti en bekladding. Vooralsnog blijkt uit door ons uitgevoerde monitoring rondom opvanglocaties dat hiervoor geen concrete aanwijzingen zijn.	
		Dragen van wapens	Amv/az: 2: Door enkele omwonenden wordt het risico van het dragen van en rondlopen met wapens (bijvoorbeeld messen) door vreemdelingen genoemd. Met name de link met jongeren wordt hier gelegd. Op basis van momenteel en eerder uitgevoerde monitoring is dit nog niet voorgekomen.	
		Veroorzaken van brand in de omgeving	Amv/az: 1 De nieuwe opvanglocatie ligt in een natuurlijke omgeving en is omgeven door weilanden en bossen. Respondenten zien hier een gevaar in. Met name in de zomers is de grond erg droog en kan een brand snel ontstaan. In de gevallen dat amv'ers en asielzoekers roken kan dit een aandachtspunt zijn. Het is ons alleen niet bekend in hoeverre er vanuit de brandweer adviezen zijn gegeven wat betreft brandveiligheid in het bosgebied. Wel is bekend dat er momenteel geen droogteprotocol is. Aanvullende afspraken met/uitleg geven aan de vreemdelingen is daarom naar onze mening noodzakelijk om hen bewust te maken op de risico's van brand.	
		Aantasting woongenot	Uit de vragenlijst, de schouw en de gesprekken komt naar voren dat in de buurt op termijn sprake zal zijn van een gevoel van aantasting van het woongenot als zich 365 vreemdelingen aan de Ampsensweg gaan vestigen; er wordt vooral gewezen op het doorbreken van de rust in het buitengebied. Kern van de kritiek is de schaalgrootte; omwonenden stellen dat het voelt alsof er een 'nieuw dorp' in hun buurt	

			wordt geplaatst, waarbij ze aangeven dat de verhouding zoek is tussen het aantal huidige bewoners en het aantal amv'ers/asielzoekers. Aangegeven wordt dat dit niet past bij de aard van het gebied, waar de rust, ruimte en donkerte door een groot deel van de omwonenden gewaardeerd wordt. Naast de	
			<p>schaalgrootte wordt ook ongewenste zichtlijnen op het terrein genoemd die het woongenot aantasten; vooral eventuele extra bebouwing past volgens omwonenden niet in de landelijke omgeving.</p> <p>Als er 65 amv'ers aan de Ampsenseweg gevestigd worden, dan zijn wij van mening dat dit weinig verschilt met de activiteiten die nu al op het Pactumterrein plaatsvinden. Daarnaast wijst een buurtbevraging rondom de huidige amvlocatie uit dat buurtbewoners weinig last van de amv'ers ervaren. Niettemin achten we het van belang dat rondom de komst van de 300 asielzoekers enkele waarborgen in de randvoorwaardelijke sfeer worden gegeven die ervoor zorgen dat het woongenot zo min mogelijk wordt aangetast. Deze randvoorwaarden liggen onder andere op de hoogte/nabijheid van de nieuwbouw, de groenvoorziening, de parkeermogelijkheden en het kunstlicht, maar kunnen ook betrekking hebben op andere risico's.</p>	
		Aantasting veiligheidsgevoel		
Veiligheid op het terrein				

	Zorg voor een goede communicatie tussen Al Islah en het azc; bespreek de samenwerking en interactie tussen bewoners van het azc en Al Islah met beide partijen.	Participatie verslag			
	Hoe staat Al Islah tegenover de komst van een azc op deze locatie? Delen zij de zorgen van omwonenden en is dit meegenomen in de risicoanalyse?	Participatie verslag	Al Islah heeft net als alle omwonenden zorgen over de komst van een azc op deze locatie. Deze zijn meegenomen in de risicoanalyse van bureau Beke.		
	Hoe staat het COA er tegenover dat naast het terrein een islamopleiding gevestigd is?	Participatie verslag			
	Geef omwonenden een direct nummer van de azc locatie zodat zij calamiteiten altijd rechtstreeks met de locatie kunnen communiceren.	Participatie verslag			
	Zorg dat het COA en de sterrenwacht afspraken maken op het terrein over het voorkomen van lichtvervuiling, ook tijdens eventuele bouwwerkzaamheden.	Participatie verslag			
	Maak afspraken met het COA en de Sterrenwacht over 24/7 bereikbaarheid van de Sterrenwacht en de veiligheid van bezoekers. Onderzoek de mogelijkheid om een andere ingang te creëren voor bezoekers van de Sterrenwacht of een vorm van registratie waarmee dit geborgd is.	Participatie verslag			
	Zorg voor cameratoezicht op het terrein.	Participatie verslag			
	Kan er een 'lik op stuk' bepaling opgenomen worden of een bepaling dat kwaadwillende bewoners van het azc direct uit het azc worden gezet.	Participatie verslag			
	Voldoen de huidige panden aan de brandveiligheidseisen?	Q&A	De panden waar jongeren verblijven en de		

			kantoren van Pactum voldoen aan wet- en regelgeving die aan Pactum gesteld is vanuit diverse instanties		
	Is er voldoende politiecapaciteit beschikbaar voor een AZC van 250 mensen?	Q&A			
Onderwijs en onderwijsvervoer					
	Bij voorkeur les op het azc, omdat fietsen op de Ampsensweg te gevaarlijk is en het vervoer met busjes (ook) niet wenselijk is.	Participatie verslag			
Gezondheidszorg					
	Zorg voor geestelijke gezondheidszorg voor jongeren en volwassenen op het terrein en borg de inzet van goede tolken.	Participatie verslag			
	Zorg dat doorverwijzing naar tweede lijns-zorg even goed geregeld is als bij reguliere doorverwijzing naar tweede lijns-zorg.	Participatie verslag			
	Zorg voor goede preventieve gezondheidszorg.	Participatie verslag			
	Zorg dat de huisartsenzorg goed geborgd is.	Participatie verslag			
	Zorg dat de zorg bij calamiteiten goed geregeld is (o.a. ambulancezorg).	Participatie verslag			
	Zorg dat 's nachts specifieke begeleiding voor zowel amv'ers als voor asielzoekers aanwezig is.	Participatie verslag			
	Pactum maakte deel uit van hartslag.nu (beschikbaarheid van AED-zorg in de	Participatie			

	omgeving). Overleg met het COA om deze rol over te nemen.	verslag			
Maatschappelijke ontwikkelingen					
	<i>Welke organisatie(s) en initiatieven zou u op het terrein ook graag zien, in het belang van de asielzoekers?</i> Buurtvereniging, geloofsgemeenschappen, Welzijn Lochem, sportverenigingen, culturele instellingen.	Participatie verslag			
	Overleg met Welzijn Lochem over activiteiten die zij kunnen (helpen) organiseren zoals een maatjesproject, bemiddeling naar vrijwilligerswerk voor asielzoekers en vrijwilligers uit de samenleving, voorbereiding op betaald werk, vervoer.	Participatie verslag			
	Onderzoek de mogelijkheid voor samenwerking rondom initiatieven voor Oekraïense ontheemden. Zorg dat er vooraf budget afgesproken is om dit mogelijk te maken.	Participatie verslag			
	Overleg met de Sterrenwacht en de Lions over samenwerkingsmogelijkheden en vrijwilligerswerk door bewoners van het azc.	Participatie verslag			
	Onderzoek de mogelijkheid om de Sterrenwacht te verhuizen naar de oude school "Nettelhorst" of een andere alternatieve locatie op een donkere plek	Participatie verslag			
	Houdt Al Islah zich aan wat mag binnen de vergunning? Af en toe is er 's avonds veel verkeer, passen de activiteiten binnen wat op deze plek mag?	Participatie verslag			
	Breng de gevolgen van eigendomsoverdracht van het terrein naar het COA voor de huur voor de Sterrenwacht in beeld	Participatie verslag			

Samenwerking met de omgeving				
Wat vindt u belangrijk voor de integratie van asielzoekers?				
	Nederlandse les op het terrein	Participatie verslag		
	Goede dag- en avondbesteding op het terrein voor 250 personen; zorg dat de bewoners 's avonds moe zijn om overlast te voorkomen	Participatie verslag		Ontbreken dagbesteding, leidend tot verveling en overlast (amv/az 2) Vooralsnog zien we voldoende alternatieven voor jongeren om bezig te zijn. Bovendien hoeft verveling niet direct te leiden tot overlastgevend gedrag. Jongeren van hotel Paasberg volgen een vaste dagindeling met vier dagen school en enkele activiteiten in de vrije tijd; dat zal ook op de nieuwe locatie plaatsvinden. Verveling/ontbreken van dagbesteding op zichzelf hebben wij daarnaast niet de zwaarste risicoweging gegeven, omdat de ervaring is dat dit niet automatisch tot overlast hoeft te leiden. Bovendien is er op en rondom hotel Paasberg geen directe relatie tussen het ontbreken van dagbesteding en noemenswaardige overlast. Hierbij dient wel opgemerkt te worden dat de Paasberg op een centralere locatie bij het centrum ligt waardoor er meer bedrijvigheid is dan rond de locatie aan de Ampsenseweg. Voor asielzoekers geldt hetzelfde als voor amv'ers behalve dat zij geen verplicht schooltraject volgen. Niet uitgesloten is dat verveling hierdoor eerder om de hoek komt kijken. Alleen hoeft dit niet automatisch tot overlast te leiden.
	Organiseer kookclubjes en handwerkactiviteiten met vrouwen	Participatie verslag		

Commented [HW1]: waarom alleen vrouwen? Ik weet dat het gezegd is, maar ik vind er vanuit mij zelf wat van.

	Zorg dat de bewoners zelf kunnen koken	Participatie verslag			
	Zorg voor een spelletjeskast met spellen in de eigen taal	Participatie verslag			
	Onderzoek de mogelijkheid voor een soort uitzendbureau om betaald werk te faciliteren	Participatie verslag			
	Zorg dat asielzoekers op een menswaardige manier kunnen integreren zolang zij nog geen permanente verblijfsstatus hebben	Participatie verslag			
	Zorg voor verbinding tussen de azc-locatie en vrijwilligersorganisaties zodat asielzoekers deel kunnen nemen aan activiteiten in de samenleving en er vrijwilligers gekoppeld worden aan vrijwilligerswerk op het azc	Participatie verslag			
	Organiseer activiteiten waaraan asielzoekers en inwoners van de gemeente Lochem deelnemen (bijvoorbeeld bij de Sterrenwacht), bijvoorbeeld door gezamenlijk te eten of te sporten	Participatie verslag			
	Maak afspraken met het COA over de doorstroom van bewoners van het azc om integratie in de Lochemse samenleving te bevorderen	Participatie verslag			
<i>Hoe wilt u betrokken blijven bij het vervolgproces</i>					
	Zorg voor relatief vaak regelmatig overleg in overeenstemming met de wensen van omwonenden. Betrek Stichting Welzijn Lochem hierbij; zij kunnen relatief snel handelen door bijvoorbeeld sport- en buurtcoaches in te zetten, met name voor de amv'ers.	Participatie verslag			

	Kan de gemeente Lochem voor een vast aanspreekpunt zorgen?	Q&A	Op dit moment (mei 2025) is dat projectleider 5.1.2e [redacted]. U kunt uw vragen mailen naar 5.1.2e [redacted]@lochem.nl of naar 5.1.2e [redacted]@lochem.nl		
	Zorg voor snelle opvolging van incidenten, bekijk indien nodig de situatie ter plaatse.	Participatie verslag			
	Stuur het rapport Beke mee met het participatieverslag en publiceer het rapport op de website van de gemeente Lochem	Participatie verslag	Het rapport Beke is meegestuurd met het participatieverslag. Het participatieverslag en het rapport Beke zijn hier terug te lezen op de website van de gemeente Lochem.		
	Neem alle eerder geuite bezwaren mee in het verslag van deze avond	Participatie verslag			
	Zorg dat duidelijk is wat ik kan doen als mijn huis of bedrijf minder waard wordt door de komst van het azc	Participatie verslag			
Overige vragen					
	Rechtvaardigen de natuurwaarden van landgoed Ampsen en nabije omgeving een maximaal aantal asielzoekers op deze locatie?	Q&A			
	Behoudt het buitengebied zijn karakter?	Q&A	Het AZC heeft hier beperkt invloed op. De afgelopen jaren verbleven jongeren met een zorgvraag op het terrein. Een toename van het aantal kan van invloed zijn op de directe omgeving. Bureau Beke heeft de mogelijke risico's hiervan in beeld		

Commented [HW2]: link plaatsen na publicatie

Commented [HW3]: Deze documenten moeten nog gepubliceerd. Is rapport Beke toegankelijk voor slechtzienden en blinden? anders mag het er niet op. Staat het op Sharepoint, dan kan ik het checken. Laat maar weten.

			gebracht. De Omgevingsanalyse brengt in kaart welke ruimtelijke aspecten spelen.		
	Hoe worden we op de hoogte gehouden van nieuwe ontwikkelingen?	Q&A	U kunt zich aanmelden voor de nieuwsbrief AZC Lochem door dit te mailen naar 5.1.2e 5.1.2e @lochem.nl		
	Heeft de gemeente Lochem een 'brengplicht' voor informatie aan betrokkenen of is er een 'haalplicht' voor informatie?	Q&A	De wensen van belanghebbenden zijn geïnventariseerd door bureau Beke en tijdens de meedenkbijeenkomst op 6 mei 2025. Het participatieverslag is naar alle belanghebbenden gestuurd met de vraag dit aan te vullen als er wensen ontbreken.		
	Hebben inwoners invloed op de bestuursovereenkomst die sloten gaat worden tussen het COA en de gemeente Lochem?	Q&A	De wensen van belanghebbenden zijn gebundeld in dit overzicht, waarin ook is weergegeven hoe deze wensen zijn vertaald.		
	Welke procedures zijn er voor inspraak/reacties/bezwaar? En maak dit a.u.b. niet nodeloos ingewikkeld	Q&A	Het College van de gemeente Lochem stelt de bestuursovereenkomst vast. Hiertegen kan, zoals tegen elk besluit van de gemeente, bezwaar gemaakt worden bij de bestuursrechter. Het COA vraagt een vergunning aan voor activiteiten die zij wil		

Commented [JP4]: @5.1.2e dit antwoord is al eerder gepubliceerd. Start de omgevingsanalyse nadat de vergunning wordt aangevraagd?

Commented [HW5]: De vraag als zodanig wordt niet beantwoord.

			ondernemen die vergunningplichtig zijn. Het College toetst of nodig is. Als dit het geval is.		
	Hoe wordt voorkomen dat het COA de capaciteit geleidelijk uitbreidt?	Q&A	Over het maximaal op te vangen aantal asielzoekers en de duur van de overeenkomst worden afspraken vastgelegd in de bestuursovereenkomst tussen het COA en de gemeente. Als het COA het aantal en de duur wil uitbreiden moet een nieuwe bestuursovereenkomst afgesloten worden.		
	Welke beperkingen gaat de gemeente het COA opleggen?	Q&A	Deze afspraken worden gemaakt in de bestuursovereenkomst en werkafspraken.		
	Waar komen asielzoekers terecht na plaatsing in een azc?	Q&A	Iedere asielzoeker doorloopt een asielprocedure. Afhankelijk van de uitkomst daarvan keert een asielzoeker terug naar het land van herkomst of krijgt een vergunning om zich in Nederland te vestigen. Het COA koppelt deze persoon dan aan een gemeente in Nederland.		
	Wat is de gemiddelde verblijfsduur	Q&A	Dat hangt af van de situatie van de individuele asielzoeker. Er wonen in een azc mensen met een verblijfsvergunning, die		

Commented [JP6]: @5.1.2e wil je dat we in de bestuursovereenkomst de zin opnemen: Het COA spant zich ervoor in om op de locatie zoveel mogelijk vreemdelingen te huisvesten die een verblijfsstatus krijgen in, of rondom de gemeente Lochem.

			wachten tot ze een woonruimte krijgen. Maar in een azc verblijven ook mensen die uit Nederland moeten vertrekken. De verblijfsduur van de verschillende groepen loopt daardoor nogal uiteen.		
	Als het dan toch moet, kunnen er dan opvanglocaties met minder bewoners komen, zodat het te beheersen is?	Q&A	Het college maakt een visie op de brede asielopgave. Hierin wordt een afwegingskader opgenomen. Een besluit over (een) locatie(s) volgt later.		
	Waarom is er slechts een plan A en wordt er niet gekeken naar meer (spreidings)locatie?	Q&A	Inmiddels wordt gekeken naar alle mogelijk geschikte locaties ahv de afwegingskaders uit de Visie.		
	Is de Pactumlocatie de enige locatie die voor gemeente Lochem beschikbaar is?	Q&A	Vanuit de door de gemeenteraad gevraagde visie leidt dit tot onderzoek van meerdere locaties.		
	Wat is 'aard, maat en schaal'	Q&A	Aard, maat en schaal komen naar voren vanuit de afwegingskaders.		
	Is er geïnventariseerd of en hoe de gevolgen kunnen worden gedekt, in de huidige structuren, bij een niet zelfstandig draaiend COA? Denkende aan zorg, onderwijs etc.	Q&A	We zullen een inventarisatie uitvoeren ten aanzien van het verzoek dat het COA heeft gedaan, een regionale opvanglocatie van tenminste 365 asielzoekers. In die inventarisatie nemen we		

Commented [HW7]: Dit aantal valt hier voor mensen die niet 100% op de hoogte zijn wat uit de lucht, gaat dit niet weer onrust bij inwoners opleveren? Misschien iets meer toelichting?

			ook onze maatschappelijke partners mee, zoals onderwijs en gezondheidszorg.		
	Krijgen de 65 minderjarige vluchtelingen les, en gebeurt dat op deze locatie?	Q&A	Deze groep krijgt les op een internationale schakelklas. Hiervoor heeft de gemeente Lochem een samenwerking met stichting Portuur. Momenteel krijgen ze les in Neede.		
	Worden de minderjarige vluchtelingen op deze locatie qua woonruimte gescheiden van de overige asielzoekers?	Q&A	Ja, deze worden in aparte gebouwen opgevangen, gescheiden van de andere asielzoekers. Deze jonge vluchtelingen krijgen een specifieke begeleiding en volgen ook andere dagprogramma's dan de reguliere asielzoekers. Dit is omdat ze minderjarig zijn, en onder toezicht staan van een voogdij-organisatie (Nidos).		
	Wat kan het COA vertellen over de planvorming van dit terrein?	Q&A	Het COA is op dit moment bezig met de noodzakelijke onderzoeken ten aanzien van onder meer het terrein, de gebouwen, de planologie, de ecologie. Dit zijn kaders zijn voor het COA om überhaupt na te kunnen denken		

			over de uiteindelijke planvorming op het terrein.		
	Hoe wordt het onderwijs geregeld? Mogelijk komen naast de 65 amv'ers nog meer kinderen naar Lochem. Kan dit goed worden vormgegeven?	Q&A	Kinderen die verblijven in asielopvang hebben recht op onderwijs. Als gemeente moeten we ook voor kinderen in een azc het onderwijs organiseren. Hiervoor zijn afspraken met diverse onderwijsinstanties.		
	Is er plek in gemeente Lochem om mensen uit het azc te voorzien van dagbesteding?	Q&A	Afhankelijk van de omvang van een locatie is óf het COA óf de gemeente voor de diverse thema's aan zet.		
	De portefeuillehouder sprak over een periode 30 jaar voor het COA. Waarop is deze 30 jaar gebaseerd?	Q&A	We willen een structurele bijdrage leveren aan de asielopgave en dat helpt alleen als we een meerjarige bijdrage leveren. 30 jaar is passend bij de mate van langdurigheid. Welke afspraken daarover gemaakt worden is onderdeel van een bestuursovereenkomst.		
	Wat als het COA de afspraken uit de Bestuursovereenkomst niet nakomt?	Q&A	Daar gaan we niet van uit omdat het niet voor niets een bestuursovereenkomst is. Wanneer het COA andere afspraken wil of		

			moet maken gaan we daarover met elkaar in overleg. Wanneer het essentiële wijzigingen zijn (bijvoorbeeld aantallen) dan betrekken we de raad daarbij.		
	Hoe gaan we om met de waardevermindering van woningen /bedrijven bij de direct omwonenden? Ligt dit initiatief bij de gemeente of het COA?	Q&A	Wanneer een eigenaar van een woning of onderneming meent, als gevolg van de aanwezigheid van het AZC, schade te ondervinden kan altijd een verzoek om schadevergoeding worden ingediend. Dit verzoek wordt beoordeeld. Zolang de bestemming van de locatie niet verandert zal niet snel sprake zijn van aantoonbare schade. Een bestemmingswijziging kan wel gevolgen hebben voor de waarde van omliggende percelen.		
	Is hoogbouw toegestaan op het terrein aan de Ampsenseweg?	Q&A	Hoogbouw is niet toegestaan. Het omgevingsplan beperkt de hoogte van gebouwen tot maximaal 9 meter bij een maximale goothoogte van 4 meter.		
	Kan de Gemeente Lochem het terrein kopen, zodat er controle op de activiteiten van het COA mogelijk is?	Q&A	Dit is mogelijk als de gemeenteraad daartoe besluit. De raad heeft geen opdracht gegeven		

			om het terrein aan te kopen.		
	Als coa dit terrein wil kopen, waarom meldt het coa zich dan niet bij de buurt?	Q&A	Indien er een koopovereenkomst gesloten wordt, moet de partij die het terrein wil ontwikkelen, zich houden aan de procedures van de Omgevingswet. De Omgevingswet schrijft ook een participatietraject voor. De Bestuurs-overeenkomst die de gemeente met het COA sluit is een standaard document dat is opgesteld door de VNG. Hierin kan het gemeentebestuur geen specifieke locatiegerelateerde afspraken opnemen. Die afspraken kan de gemeente wel met het COA maken in de zogenaamde werkafspraken. Deze afspraken zijn specifiek gericht op de (specifieke) omstandigheden van de locatie.		
	'Wanneer wordt de raad geïnformeerd over de werkafspraken die met het COA worden gemaakt? COA en/of Gemeente	Q&A	Het klopt dat er gebruikt wordt gemaakt van een standaard. Die ziet toe op de uiteenlopende onderwerpen die bij de vestiging van een AZC komen kijken. Laat		

			onverlet dat per situatie/locatie specifieke afspraken in onderling overleg kunnen worden gemaakt. Het college zal met een voorstel komen ten aanzien van de inventarisaties die zijn gedaan. Aan de hand van dit voorstel kan het college bestuurlijke afspraken maken met het COA.		
	Is het college ook van plan zich extern juridisch te laten bijstaan bij het opstellen van de bestuursovereenkomst?	Q&A	Mocht blijken dat dit nodig is dan zal het college dat zeker doen.		
	Welke afspraken komen er in de Bestuursovereenkomst en op welke manier wordt de raad hierbij betrokken?	Q&A	Aan de hand van de inventarisatie van de risico's, kansen en beheersmaatregelen ontvangt de raad een raadsvoorstel. Dit voorstel is een advies om tot bestuurlijke afspraken te komen met het COA. Daarin stelt het college ook een kader voor. Wanneer de raad daarmee instemt is het aan het college en het COA om de bestuursovereenkomst en eventuele nadere werkafspraken overeen te komen.		
	Is de gemeente op de hoogte van de inhoud van de intentieovereenkomst tussen COA en Pactum?	Q&A	Nee.		

Commented [HW8]: Klopt dit antwoord bij de vraag?

	Is er altijd sprake van gezinshereniging bij elke asielzoeker?	Q&A	Nee, dat is niet altijd het geval. Een asielzoeker met een verblijfsvergunning (statushouder) kan gezinshereniging aanvragen.		
	Aanpak na afloop van de overeenkomst				

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	4, 5, 21, 22, 23