



TPSolar Nederland B.V.
Melbournestraat 9, unit 7
1175 RM Lijnden

E: info@tpsolar.nl
T: 023 741 01 44
KvK: 62608894
www.tpsolar.nl

Gemeente Lochem
College van Burgemeester en Wethouders
Hanzeweg 8
7241 CR Lochem

Lijnden, 22 december 2025

Betreft: Wijzigingsverzoek omgevingsvergunning Zonnepark Bekenschot
Uw kenmerk: Z2023-00000794

Geacht college,

Op 14 oktober 2025 verleende u ons omgevingsvergunning voor zonnepark Bekenschot. Tegen deze vergunning is beroep aangetekend, waardoor deze nog niet onherroepelijk is. Daardoor is er nog de mogelijkheid de vergunning aan te passen, mits het wijzigingen van ondergeschikte aard betreft. Bij dezen verzoeken wij u enkele aanvullende en gewijzigde documenten aan de vergunning toe te voegen en een essentiële aanvulling op de vergunningtekst door te voeren.

Aanleiding: verplichte vermelding natuurinclusieve maatregelen in de vergunning

De toenmalige Minister van Klimaat en Energie heeft bij publicatie in de Staatscourant op 16 juli 2024 in Regeling WJZ/62925896 het volgende vastgesteld:

“Voor de natuurinclusieve categorieën komen projecten in aanmerking die een vergunning hebben waarin is opgenomen dat zij verplicht natuurinclusieve maatregelen moeten nemen. Deze maatregelen betreffen

- (1) minstens 25% afstand tussen de panelen, van bovenaf gezien;
- (2) het opstellen van een inrichtings- en beheerplan dat ten doel heeft om verslechtering van de bodemkwaliteit, waterkwaliteit en ecologische kwaliteit gedurende de subsidieperiode te voorkomen;
- (3) het uitvoeren van een nulmeting, waar de huidige waarde van de bodem- en waterkwaliteit en de ecologische kwaliteit wordt vastgesteld; en
- (4) het monitoren van de bodem- en waterkwaliteit en biodiversiteit en het indien nodig bijstellen van de maatregelen om verslechtering te voorkomen.

Een project komt slechts in aanmerking voor de natuurinclusieve categorie als alle vier deze maatregelen in de vergunning zijn opgenomen.”

In kamerbrief nr. 418 van 21 februari 2025 over de openstelling van de SDE++ in 2025 schrijft de Minister van Klimaat en Groene Groei: “Vanaf de openstellingsronde van 2025 zullen nog enkel de natuurinclusieve categorieën voor zon op land opengesteld worden.”

Zonneparken waarbij de genoemde maatregelen niet zijn opgenomen in de vergunning kunnen dus vanaf 2025 geen SDE++-subsidie meer aanvragen. In de huidige omgevingsvergunning voor zonnepark Bekenschot zijn deze maatregelen niet opgenomen en dit willen wij derhalve graag corrigeren.

De benodigde wijzigingen

In overleg met gemeente Lochem hebben wij de genoemde maatregelen inmiddels doorgevoerd in de documenten behorende bij de aanvraag, die wij hierbij eveneens indienen. Het betreft:

- In het planontwerp zijn de paneelrijen in het noordelijk deel van het zonnepark 50 cm verder uit elkaar gezet om aan de 25%-eis te voldoen. Eén paneelrij is ook iets ingekort, hierdoor zijn 48 panelen vervallen. Verder is er niets gewijzigd, er hoefden geen paden of bouwwerken verplaatst te worden en in het zuidelijk deel waren de tussenruimten al meer dan 25%.
- Er is een monitoringplan toegevoegd aan de bijlagen.
- Er is een hoofdstuk toegevoegd aan het inrichtings- en beheerplan. Dit hoofdstuk beschrijft op welke manier er met de reeds in dat plan beschreven inrichting wordt voorkomen dat de kwaliteit van bodem, water en biodiversiteit achteruit zal gaan ten opzichte van het huidige agrarisch gebruik. Deze toevoeging leidt niet tot wijzigingen of aanvullingen in de vergunde situatie.
- Er is een paragraaf toegevoegd aan de ruimtelijke onderbouwing over de wijzigingen, het aantal panelen is aangepast en enkele tekeningen zijn geactualiseerd op basis van het aangepaste ontwerp. Dit leidt niet tot wijzigingen of aanvullingen in de vergunde situatie.
- De afbeelding van de ontwerptekening is geactualiseerd in bijlage 6, de verantwoording van de landschappelijke inpassing. Ook dit leidt niet tot wijzigingen of aanvullingen in de vergunde situatie.
- De wijzigingen leiden ook niet tot veranderingen die doorwerken in zaken die reeds door provincie, waterschap of gemeente zijn goedgekeurd in het kader van de verleende vergunning. Er verandert bijvoorbeeld niets aan de opgegeven groenoppervlakten in het kader van de Rekenregels versterking Groene Ontwikkelingszone. Bij de berekening van verstoorde bodem in verband met archeologie is uitgegaan van een ‘worst case’ aantal staanders. Dit worden er weliswaar een paar minder, maar deze berekening hoeft dus niet te worden aangepast.

Wijzigingen van ondergeschikte aard

Uit jurisprudentie van de Raad van State (o.a. [ECLI:NL:RVS:2024:717](#) - 4.1, 4.2 en 6 en [ECLI:NL:RVS:2025:4218](#) – 9 t/m 9.4) blijkt dat een wijziging van ondergeschikt belang mag worden geacht indien er geen wezenlijk verschil ontstaat in de functie, het bouwplan, de ruimtelijke gevolgen en de planologische relevantie, en als de belangen van belanghebbenden door de wijziging niet worden geschaad. In geval van dit wijzigingsverzoek is dat zo, want:

- Er verandert niets aan de functie van het voorgenomen plan.
- Er verandert niets wezenlijks aan het bouwplan – de wijzigingen zijn bouwtechnisch en stedenbouwkundig beperkt en op zichzelf ook niet vergunningplichtig.
- Er verandert niets aan de effecten op de leefomgeving of aan de evenwichtige toedeling van functies aan de locatie. Er zijn geen planologische consequenties.
- Alle wijzigingen vinden plaats binnen het hekwerk en binnen de landschappelijke inpassing – er zijn dus geen ruimtelijke gevolgen of wijzigingen aan de uiterlijke verschijningsvorm (in aanzicht voor de omgeving).
- De wijzigingen hebben tot doel de natuurwaarden van het beoogde plan beter te borgen en hebben derhalve hooguit een positief effect op de belangen van belanghebbenden.

Wijzigingsverzoek

Wij verzoeken u het uitvoeren van de nulmeting en de monitoring conform het monitoringplan (voorwaarden 3 en 4), als voorwaarden aan de vergunning toe te voegen, samen met de constatering dat de ingediende stukken in het kader van het wijzigingsverzoek voldoen aan voorwaarden 1 en 2. U kunt hiertoe de blauwgedrukte tekst uit de bijlage bij deze brief overnemen en deze naar eigen inzicht aanpassen (zolang het aan de in de Regeling gestelde voorwaarden voldoet). De in de tekst genoemde termijn (vetgedrukt) kunt u uiteraard ook aanpassen. Graag ontvangen wij de aangepaste tekst van de omgevingsvergunning nog even in concept, voordat deze ter besluitvorming in uw college wordt behandeld.

Wij zien uit naar een positief besluit op ons verzoek.

Met vriendelijke groet,

Namens Zonnepark Bekenschot B.V. en TPSolar Nederland B.V.

5.1.2e

5.1.2e

Directeur

Bijlage: tekstvoorstel aanvulling in Omgevingsvergunning

Voorschriften Natuurinclusief zonnepark

Met ingang van 2025 moet een omgevingsvergunning voor een zonnepark op landbouwgrond altijd voldoen aan de richtlijnen van natuurinclusiviteit, om SDE++-subsidie te kunnen aanvragen. De Minister van Klimaat en Energie heeft bij publicatie in de Staatscourant op 16 juli 2024 in Regeling WJZ/62925896 de volgende regels vastgesteld om te bepalen wanneer een project aan deze vereiste voldoet:

1. Minstens 25% vrije afstand tussen de paneelrijen, van bovenaf gezien.
2. Het opstellen van een Inrichtings- en beheerplan met als doel om verslechtering van de bodem, het water en de ecologische kwaliteit tegen te gaan.
3. Het uitvoeren van een nulmeting waarbij de huidige waarde van de kwaliteit van bodem, water en ecologie wordt vastgesteld.
4. Monitoren van de kwaliteit van bodem, water en biodiversiteit en indien nodig maatregelen nemen om verslechtering te voorkomen.

Wij hebben de aanvraag eveneens op deze punten beoordeeld en concluderen dat het plan voldoet aan de maatregelen die hiervoor zijn genoemd onder punt 1 en 2. Ten aanzien van maatregelen 3 en 4 verbinden wij de volgende aanvullende voorwaarden aan deze vergunning:

1. Uiterlijk **twee weken voor de bouw** dient de nulmeting conform het Monitoringplan te zijn uitgevoerd en de rapportage in ons bezit te zijn.
2. De monitoring wordt in de 15 jaar vanaf de oplevering uitgevoerd conform het Monitoringplan en ter controle hiervan worden minimaal de vijfjaarlijkse rapportages bij de gemeente ingeleverd.

Hiermee wordt ons inziens voldaan aan alle eisen voor een natuurinclusief zonnepark conform de SDE++-regeling.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	3