

[redacted]
[redacted]
Barchem

[redacted]@hotmail.com

| | | | |
|-----------------|---------------------------------|-------------------|------------------|
| uw kenmerk: | | datum verzending: | 23 augustus 2023 |
| ons kenmerk: | 2023-279664 | datum besluit: | 21 augustus 2023 |
| documentnummer: | 2023081282789 | behandeld door: | [redacted] |
| onderwerp: | Afwijzing handhavingsverzoek | telefoonnummer: | (0573) 28 92 22 |

Beste [redacted] en [redacted],

Op 2 mei 2023 ontvingen wij van u een verzoek om handhaving. Uw verzoekt ons om handhavend op te treden tegen de volgens u zonder vergunning en inwerking gestelde (illegaal gebouwde) warmtepompen bij het Landgoedhotel [redacted] (hierna: bedrijf) op het adres [redacted] te Barchem. Deze warmtepompen veroorzaken volgens u grote geluidsoverlast. U geeft aan dat u wordt gestoord in uw woongenot.

U verzoekt ons handhavend op te treden omdat volgens u de regels worden overtreden uit het:

- Bestemmingsplan;
- APV en
- Activiteitenbesluit.

De behandeling van uw verzoek vindt plaats bij de Omgevingsdienst Achterhoek en/of gemeente Lochem Achterhoek. In deze brief leest u onze reactie.

Belanghebbendheid

Artikel 1:3, lid 3, van de Algemene wet bestuursrecht bepaalt dat onder een aanvraag wordt verstaan een verzoek van een belanghebbende, een besluit te nemen. Artikel 1:2, lid 1, van de Algemene wet bestuursrecht verstaat onder een belanghebbende degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken. Allereerst dient te worden beoordeeld of u belanghebbende bent in de zin van genoemde bepaling geldt.

Uw woning is met ongeveer op 10 meter in de directe nabijheid gelegen van de nieuw geplaatste buitenunits van de warmtepompinstallatie op het perceel van het bedrijf. Wij achten het aannemelijk dat u milieugevolgen van het in werking zijn van nieuw geplaatste buitenunits van de warmtepompinstallatie van het bedrijf kan hebben. Op basis van deze informatie beschouwen wij u als belanghebbende als bedoeld in artikel 1:2, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

Een belanghebbende is degene die een rechtstreeks belang heeft bij een aanvraag tot het nemen van een besluit in de zin van de aangehaalde bepalingen. Het moet hierbij gaan om een bijzonder, individueel belang dat een persoon onderscheidt van willekeurige anderen.

Daarbij kunnen onder meer eigenaren en bewoners van percelen waarop milieugevolgen van een inrichting worden ondervonden gelden als belanghebbenden.

Controle

Activiteitenbesluit milieubeheer

Door een toezichthouder van de Omgevingsdienst Achterhoek is een onderzoek naar geluid gedaan.

In het geluidmeetrapport Landgoedhotel [REDACTED], [REDACTED] Barchem van 4 juli 2023 (**bijlage**) staat dat door Landgoedhotel Woodbrook:

- artikel 1.10, eerste lid in combinatie met tweede lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer, en
- artikel 2.17, eerste lid onder a van het Activiteitenbesluit milieubeheer,

wordt overtreden.

Bestemmingsplan en omgevingsvergunning bouw

De gemeente heeft situatie bekeken en komt tot de conclusie ten aanzien van de nieuw geplaatste buitenunits van de warmtepompinstallatie op het perceel van het bedrijf sprake is van:

- bouwen zonder omgevingsvergunning, en
- plaatsen van twee warmtepompen voor de voorgevel rooilijn in strijd met het daar geldende bestemmingsplan.

Afwijzen handhavingsverzoek

Wij besluiten uw handhavingsverzoek met betrekking tot Activiteitenbesluit milieubeheer en bestemmingsplan om de volgende reden af te wijzen.

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken.

In gevallen waarin het bestuursorgaan in dat kader redelijk te achten beleid voert, bijvoorbeeld inhoudend dat het bestuursorgaan de overtreder in bepaalde gevallen eerst waarschuwt en gelegenheid biedt tot herstel voordat het een handhavingsbesluit voorbereidt, dient het bestuursorgaan zich in beginsel aan dit beleid te houden.

Dit laat onverlet dat het bestuursorgaan onder bijzondere omstandigheden van het opleggen van een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom mag afzien.

Dergelijke omstandigheden kunnen zich voordoen als concreet zicht op legalisatie bestaat, of als het opleggen van een dergelijke last zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat in die concrete situatie van het opleggen van die last behoort te worden afgezien.

De gemeente Lochem heeft aansluiting gezocht bij de Landelijke handhavingsstrategie. In het de landelijke handhavingsstrategie is vastgelegd dat wij bij overtredingen in drie of twee stappen handhavend optreden.

In dit dossier handhaven wij in twee stappen. Dit houdt in dat wij in geval van een overtreding nog niet direct tot handhaving overgaan, maar eerst een brief met een voornemen last onder dwangsom of een voornemen last onder bestuursdwang aan de het bedrijf sturen en daarmee het bedrijf op de hoogte brengen van het feit dat zij de milieuregels overtreedt. Het bedrijf wordt daarbij in de gelegenheid gesteld om binnen een termijn van **twee weken** zienswijze bij ons in te dienen.

Indien het bedrijf binnen de geven zienswijze termijn geen gehoor geeft of de ingediende zienswijze geen aanleiding voor ons geven om van handhaving af te zien, dan zullen wij de volgende stap in het handhavingsbeleid nemen en een last onder dwangsom of last onder bestuursdwang aan het bedrijf opleggen.

In de tweede stap van het handhavingsbeleid, is nog geen duidelijkheid of de in die brief genoemde overtreding(en) voortduren. Omdat het is nu nog niet duidelijk of daadwerkelijk tot het opleggen van een last onder dwangsom of last onder bestuursdwang wordt overgegaan, wijzen wij, zonder aan de

beginselplicht tot handhaving te willen voorbij te gaan, in dit stadium uw verzoek om handhaving af. Wij zullen u de afschriften sturen van bovenstaande brieven.

Bouwen zonder omgevingsvergunning

U heeft geen handhavingverzoek ingediend ten aanzien van het bouwen van de buitenunits van de warmtepompinstallatie. Ondanks dat zullen wij deze overtreding wel tegelijk meenemen in ons handhavingstraject met de overtreding van de geluidnormen van het Activiteitenbesluit Milieubeheer en handelen in strijd met het bestemmingsplan.

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken.

In gevallen waarin het bestuursorgaan in dat kader redelijk te achten beleid voert, bijvoorbeeld inhoudend dat het bestuursorgaan de overtreder in bepaalde gevallen eerst waarschuwt en gelegenheid biedt tot herstel voordat het een handhavingbesluit voorbereidt, dient het bestuursorgaan zich in beginsel aan dit beleid te houden.

Dit laat onverlet dat het bestuursorgaan onder bijzondere omstandigheden van het opleggen van een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom mag afzien.

Dergelijke omstandigheden kunnen zich voordoen als concreet zicht op legalisatie bestaat, of als het opleggen van een dergelijke last zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat in die concrete situatie van het opleggen van die last behoort te worden afgezien.

De gemeente Lochem heeft aansluiting gezocht bij de Landelijke handhavingstrategie. In de Landelijke handhavingstrategie is vastgelegd dat wij bij overtredingen in of twee stappen handhavend optreden.

In dit dossier handhaven wij in twee stappen. Dit houdt in dat wij in geval van een overtreding nog niet direct tot handhaving overgaan, maar eerst een brief met een voornemen last onder dwangsom sturen en daarmee het bedrijf op de hoogte brengen van het feit dat zij de milieuregels overtreedt. Het bedrijf wordt daarbij in de gelegenheid gesteld om binnen een termijn van **twee weken** zienswijze bij ons in te dienen.

Indien het bedrijf binnen de geven zienswijze termijn geen gehoor geeft of de ingediende zienswijze geen aanleiding voor ons geven om van handhaving af te zien, dan zullen wij de volgende stap in het handhavingbeleid nemen en een last onder dwangsom aan het bedrijf opleggen.

In de tweede stap van het handhavingbeleid, is nog geen duidelijkheid of de in die brief genoemde overtreding(en) voortduren.

Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

Artikel 4.6, eerste lid van de Algemene Plaatselijke Verordening Lochem bepaalt, voor zover hier van belang, het volgende:

1. Het is verboden buiten een inrichting op een zodanige wijze toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten dat voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt.

(...).

De nieuw geplaatste buitenunits van de warmtepompinstallatie staan op het perceel van het bedrijf en niet buiten de inrichting. Artikel 4.6, eerste lid Algemene Plaatselijke Verordening Lochem is hier dan ook niet van toepassing

Wij besluiten u handhavingsverzoek omtrent APV af te wijzen, omdat er geen sprake is van een overtreding. Wij zijn daarom niet bevoegd om handhavend op te treden.

Wat kunt u doen, als u het niet eens bent met dit besluit?

U kunt in bezwaar gaan of voorlopige voorzieningen aanvragen.

Bezwaar maken

U heeft maximaal **zes weken** de tijd om bezwaar te maken. Deze periode begint op de dag ná de datum waarop wij het besluit aan u hebben verstuurd. Stuurt u uw bezwaarschrift na die zes weken? Dan kan het zijn dat de gemeente uw bezwaarschrift niet in behandeling neemt. Dus wees op tijd.

In een brief bezwaar maken

Schrijf een brief naar:

Het college van burgemeester en wethouders van Lochem
Postbus 17
7240 AA Lochem

In die brief moet in ieder geval staan:

- uw naam en adres
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt. Bijvoorbeeld door een kopie van onze brief mee te sturen. Of door de datum en het kenmerk van onze brief op te schrijven
- de reden waarom u bezwaar maakt
- uw handtekening

Tips:

- Stuur uw brief per aangetekende post. Dit voorkomt discussie over de vraag of uw brief bij de gemeente is aangekomen.
- Schrijf linksboven op de envelop en de brief het woord 'bezwaarschrift'. Dit zorgt voor een snellere behandeling van uw brief.

Digitaal bezwaar maken

Wilt u liever digitaal bezwaar maken? Dat kan via de website van de gemeente:

- ga naar www.lochem.nl
- zoek op 'bestuur en organisatie'
- klik op de knop 'niet tevreden over de gemeente'
- klik op de knop 'bezwaar'
- klik op 'Log in via DigiD'
- log in met uw DigiD

nu kunt u uw bezwaar doorgeven

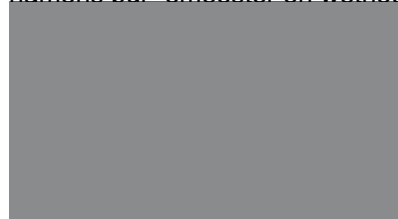
Neem contact op als u vragen heeft

Met vragen over geluid kunt u bellen met [redacted] op [redacted]. Mailen kan ook naar [redacted]@odachterhoek.nl.

Met vragen over de juridische procedure kunt u bellen met [redacted] op [redacted]. Mailen kan ook naar [redacted]@odachterhoek.nl.

Heeft u andere vragen na het lezen van de brief? Neem dan contact op met [REDACTED]. U bereikt haar op (0573) 28 92 22. Een e-mail sturen kan natuurlijk ook naar [REDACTED]@lochem.nl. [REDACTED] werkt op maandag tot en met vrijdag. Vermeld in uw e-mail altijd ons kenmerk. Dan kunnen wij u zo snel mogelijk helpen.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,



[REDACTED]
juridisch medewerker handhaving
afdeling Publiekscontacten

Bijlage: Geluidmeetrapport Landgoedhotel [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED] Barchem